ORIGINALE

CITTÀ DI CIVITAVECCHIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 115

DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adottata dal Consiglio Comunale nella seduta del 28/12/2020 in sessione Straordinaria di Prima convocazione.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO TARI RELATIVO ALL'ANNO 2020, PREDISPOSTO AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2019/R/RIF E SS.MM.II..

L'anno duemilaventi, addì ventotto del mese di Dicembre alle ore 15:30 in Civitavecchia, nella Sala Consigliare del Palazzo Comunale, previo espletamento di tutte le formalità prescritte dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale in Sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di Prima convocazione.
Sono presenti i Consiglieri:

1	TEDESCO ERNESTO	P	14	LA ROSA BARBARA	P
2	MARI EMANUELA	P	15	PALOMBO VINCENZO	P
3	DI GENNARO MARCO	P	16	MORBIDELLI ROBERTA	P
4	GIAMMUSSO ANTONIO	P	17	ATTIG FABIANA	P
5	PEPE ELISA	P	18	LUCERNONI DANIELA	P
6	CACCIAPUOTI RAFFAELE	P	19	D'ANTO' VINCENZO	P
7	PERELLO DANIELE	P	20	LECIS ALESSANDRA	P
8	D'AMICO ALESSANDRO	P	21	TARANTINO CARLO	A
9	FRASCARELLI GIANCARLO	P	22	PIENDIBENE MARCO	P
10	BOSCHINI MASSIMO	P	23	DE ANGELIS D'OSSAT MARINA	A
11	IACOMELLI MATTEO	P	24	SCILIPOTI PATRIZIO	P
12	MARINO PASQUALE	P	25	PETRELLI VITTORIO	P
13	MECOZZI MIRKO	P			

PRESENTI: 23 ASSENTI: 2

Accertato il numero legale per la validità dell'adunanza Il Presidente del Consiglio, Emanuela Mari, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il Vice Segretario Generale Avv. Giglio Marrani dando atto che la riunione si tiene secondo le modalità informatiche provvedendo alla redazione del seguente verbale.

Sono presenti gli Assessori: NAPOLI CINZIA, ROSCIONI LEONARDO, DE PAOLIS SANDRO

Assumono le funzioni di scrutatori i Signori: PEPE ELISA, IACOMELLI MATTEO, D'ANTO' VINCENZO

Il Presidente passa alla discussione della proposta 123/2020 iscritta al primo punto dell'allegato "C" e cede la parola al Dirigente del Servizio 2 – Dott. Francesco Battista per illustrarla in quanto l'Assessore Pietroni si è dovuta assentare per motivi familiari;

Intervengono i Consiglieri Di Gennaro, Lucernoni, Morbidelli, Cacciapuoti, il Presidente del Consiglio, Piendibene, Lucernoni, il Sindaco;

Per dichiarazioni di voto intervengono i Consiglieri Piendibene, Cacciapuoti, Lucernoni, Boschini, Palombo e Petrelli;

Escono i Consiglieri Frascarelli, Palombo, Attig, Di Gennaro – presenti 19.

Entra il Consigliere Tarantino – presenti 20.

OMISSIS

E pertanto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Uditi gli interventi e le dichiarazioni di voto;

- Esaminata l'allegata proposta numero 123 del 03/12/2020 del Servizio 2 – Servizi finanziari e Partecipate;

- Visti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo 267/2000;

-Visto il parere di conformità alle norme vigenti espresso dal Segretario Generale;

- Visto il parere espresso dalla Conferenza dei Capigruppo nella seduta del 16/12/2020;

- Visto l'esito della votazione sulla proposta, accertata dagli scrutatori signori: Pepe, Iacomelli e D'Antò, proclamata dal Presidente e che ha dato il seguente risultato:

PRESENTI	20	VOTANTI	19
FAVOREVOLI	13		
CONTRARI	6 (Lucernoni, D'Antò, Lecis, Tarantino, Piendibene, Scilipoti)		
ASTENUTI	1 (Petrelli)		

DELIBERA

1) Approvare l'allegata proposta numero 123 del 03/12/2020 del Servizio 2 – Servizi finanziari e Partecipate, facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

2) Successivamente, con separata votazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Decreto Lgs.vo n. 267/2000, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile con voti favorevoli 13 e voti contrari 6 (Lucernoni, D'Antò, Lecis, Tarantino, Piendibene, Scilipoti) su presenti 20 e votanti 19 essendosi astenuto il Consigliere Petrelli.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO TARI RELATIVO ALL'ANNO 2020, PREDISPOSTO AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2019/R/RIF E SS.MM.II..

VISTI:

- la direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relativa ai rifiuti, così come modificata dalla direttiva 2018/851/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 maggio 2018;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e sue successive modifiche e integrazioni, recante "*Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità*";
- la legge 27 luglio 2000, n. 212;
- il decreto legislativo 6 settembre 2005, n. 206;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante "*Norme in materia ambientale*";
- la legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- la legge 27 dicembre 2013, n. 147;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- la legge 27 dicembre 2017, n. 205, recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*", che ha attribuito all'Autorità ARERA compiti di regolazione anche nel settore dei rifiuti;
- il decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158;
- il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito in legge con modificazioni, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

RICHIAMATI i provvedimenti adottati dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità):

- la deliberazione dell'Autorità 5 aprile 2018, 226/2018/R/RIF recante "*Avvio di procedimento per l'adozione di provvedimenti di regolazione della qualità del servizio nel ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati*";
- la deliberazione dell'Autorità 18 giugno 2019, 242/2019/A recante "*Quadro strategico 2019-2021 dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente*";
- la deliberazione dell'Autorità 7 luglio 2019, 303/2019/R/RIF recante "*Unificazione dei procedimenti di cui alle deliberazioni dell'Autorità 225/2018/R/RIF e 715/2018/R/RIF, volti alla regolazione e al monitoraggio delle tariffe in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, con individuazione di un termine unico per la conclusione dei medesimi*" (di seguito: deliberazione 303/2019/R/RIF);
- la deliberazione dell'Autorità 31 ottobre 2019, 443/2019/R/RIF recante "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021*" e il relativo Allegato A recante il "*Metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti 2018-2021, MTR*";
- il documento per la consultazione dell'Autorità 30 luglio 2019, 351/2019/R/RIF, recante "*Orientamenti per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021*" (di seguito: documento per la consultazione 351/2019/R/RIF);

- il documento per la consultazione dell'Autorità 30 luglio 2019, 352/2019/R/RIF, recante "*Disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati – Inquadramento generale e primi orientamenti*";
- l' "*Indagine conoscitiva sui rifiuti solidi urbani*", dell'Autorità Garante per la Concorrenza e il Mercato, IC 49 del 21 gennaio 2016, pubblicata sul Bollettino n. 3/2016 della medesima Autorità;
- la deliberazione dell'Autorità n. 443/2019/R/RIF (poi integrata da talune semplificazioni procedurali dettagliate nella deliberazione 57/2020/R/RIF), con cui è stato adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) recante i "*criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*", introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie di riferimento, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti;
- la deliberazione dell'Autorità 158/2020/R/RIF, con cui è stata prevista l'adozione di alcune misure di tutela straordinarie e urgenti volte a mitigare la situazione di criticità e gli effetti sulle varie categorie di utenze derivanti dalle limitazioni introdotte a livello nazionale o locale dai provvedimenti normativi adottati per contrastare l'emergenza da COVID-19;
- la deliberazione dell'Autorità 238/2020/R/RIF, con la quale sono stati adottati gli strumenti e le regole da applicarsi per garantire la copertura degli oneri derivanti dall'applicazione della deliberazione 158/2020/R/rif;

DATO ATTO che, in tema di costi riconosciuti e di termini per l'approvazione delle tariffe, in particolare l'Art. 1 della Legge n. 147/2013 e ss.mm.ii.:

- al comma 654 stabilisce che "*in ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente*";
- al comma 668 riconosce ai Comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti, la facoltà di prevedere "*l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva, in luogo della TARI*", la quale è "*applicata e riscossa direttamente dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani*";
- al comma 683 dispone che "*il Consiglio Comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia […]*";

VISTI altresì:

- l'art. 1, comma 169, della Legge n. 296/2006, secondo cui gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote dei propri tributi entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione e che dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1°gennaio dell'anno di riferimento;
- l'art. 53, comma 16, della Legge 23 Dicembre 2000, n. 388, così come modificato dall'art. 27, comma 8, della Legge 448/2001, che dispone, in deroga all'art. 52 del D.Lgs. n. 446/97 e all'art. 3 dello Statuto del contribuente che "*il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'art. 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunali*

all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento";

- il D.L. n. 34/2020 e ss.mm.ii. che ha fissato al 30 settembre 2020 il termine l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali 2020/2022;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 30 settembre 2020, recante "*Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 30 settembre 2020 al 31 ottobre 2020*";

CONSIDERATO inoltre che il Comune di CIVITAVECCHIA:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 13.02.2018 ha approvato il PEF - Piano Economico Finanziario TARI per l'esercizio 2018;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 22.02.2019 ha approvato il PEF - Piano Economico Finanziario TARI per l'esercizio 2019;
- ha attivato un servizio di raccolta domiciliare "porta a porta", di cui al contratto sottoscritto in data 13.10.2017 con la società *in house* **Civitavecchia Servizi Pubblici srl** (di seguito: Gestore);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 16.06.2020 ha approvato il nuovo Regolamento l'applicazione della Tassa sui Rifiuti (TARI);
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 16.06.2020 ha **confermato per il 2020 le tariffe 2019, avvalendosi della facoltà di cui all'Art. 107, comma 5, del D.L. n. 18/2020**;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 16.06.2020 ha approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;

VISTA la DCC n. 78 del 30.10.2020, con la quale, fra l'altro, il Consiglio ha proceduto a prendere atto, condividere e far propri i contenuti del Piano di Ristrutturazione aziendale ex Art. 14, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016 TUSP di CSP srl (Gestore), contenente anche la programmazione finanziaria in ordine al servizio di "igiene urbana" per le annualità 2020-2023;

DATO ATTO che il Piano Finanziario 2020 è stato calcolato in funzione dei costi di esercizio dell'Ente e quelli forniti dal Gestore del servizio di raccolta, smaltimento e pulizia strade, seguendo le linee previste dall'Autorità, in forza delle disposizioni contenute nell'art. 1, comma 527, della Legge n. 205/2017, utilizzando i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento per il periodo 2018-2021, adottando il Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR), come da dettagliata relazione tecnico-finanziaria e dalla documentazione elencata all'art. 6 della deliberazione 443/2019/R/rif;

RILEVATO pertanto che il Piano Finanziario 2020 si compone dei seguenti allegati, parti integranti e sostanziali della presente deliberazione:

- **All. 1** – PEF Tassa Rifiuti 2020 Comune di CIVITAVECCHIA, secondo lo schema di cui all'Appendice 1 della Delibera ARERA n° 443-2019;
- **All. 2** – Relazione ETC Comune di CIVITAVECCHIA, secondo lo schema di cui all'Appendice 2 della Delibera ARERA n° 443-2019;

- **All. 3** – Dichiarazione di Veridicità del soggetto Gestore (CSP srl), secondo lo schema di cui all'Appendice 3 della Delibera ARERA n° 443-2019 in relazione ai dati concernenti il c.d. "PEF grezzo";
- **All. 4** – Dichiarazione di Veridicità dell'ETC (Comune di Civitavecchia), secondo lo schema di cui all'Appendice 3 della Delibera ARERA n° 443-2019;
- **All. 5** – Parere OREF ai fini della validazione del PEF, ai sensi dell'Art. 6.2 della Delibera ARERA n° 443-2019;

RILEVATO che l'approvazione del presente Piano Finanziario rientra tra gli atti fondamentali di competenza del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che, ai sensi dell'Art. 6 della Delibera ARERA n° 443-2019, il PEF in argomento sarà trasmesso all'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, la quale, fatta salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, di verificare la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa, procederà, in caso di esito positivo, alla sua definitiva approvazione;

ACQUISITI:

– il PARERE FAVOREVOLE del Dirigente del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

– il PARERE FAVOREVOLE del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- lo Statuto dell'Ente;

PROPONE DI DELIBERARE

per i motivi espressi in premessa che si intendono integralmente richiamati:

1. **di approvare** il Piano finanziario dei costi finanziati dal tributo comunale sui rifiuti per l'anno 2020, secondo i criteri previsti dal nuovo MRT, e i relativi allegati, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- **All. 1** – PEF Tassa Rifiuti 2020 Comune di CIVITAVECCHIA, secondo lo schema di cui all'Appendice 1 della Delibera ARERA n° 443-2019;
- **All. 2** – Relazione ETC Comune di CIVITAVECCHIA, secondo lo schema di cui all'Appendice 2 della Delibera ARERA n° 443-2019;
- **All. 3** – Dichiarazione di Veridicità del soggetto Gestore (CSP srl), secondo lo schema di cui all'Appendice 3 della Delibera ARERA n° 443-2019 in relazione ai dati concernenti il c.d. "PEF grezzo";
- **All. 4** – Dichiarazione di Veridicità dell'ETC (Comune di Civitavecchia), secondo lo schema di cui all'Appendice 3 della Delibera ARERA n° 443-2019;

- **All. 5** – Parere OREF ai fini della validazione del PEF, ai sensi dell'Art. 6.2 della Delibera ARERA n° 443-2019;

2. **di dare atto** che:
- che il valore complessivo del PEF 2020 è pari a **Euro 14.478.502,25**
- che il valore complessivo del PEF 2019 è stato pari a **Euro 14.790.776,48**
- che, pertanto, si evidenzia un minor costo rispetto all'esercizio precedente pari **Euro 312.274,23** da conguagliare in tariffa nei successivi esercizi 2021-2022-2023, ai sensi dell'Art. 107, comma 5, del D.L. n. 18/2020 e ss.mm.ii.;

3. **di dare atto**, altresì, che i costi del PEF in argomento ai fini della determinazione delle tariffe devono essere intesi quale "prezzi massimi" applicabili nelle more del definitivo esame da parte dell'ARERA;

4. **di trasmettere**, mediante l'apposita piattaforma online, il PEF e la documentazione ad esso allegata all'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, ai fini della sua definitiva approvazione, ai sensi dell'Art. 6 della Delibera ARERA n° 443-2019;

5. **di provvedere** infine alla trasmissione telematica della presente deliberazione mediante l'inserimento del testo nel "Portale del Federalismo Fiscale", ai sensi del combinato disposto dell'Art. 52, comma 2, del D.Lgs. n.446/1997, e dell'Art. 13, commi 13-*bis* e 15, del D.L. n.201/2011 e ss.mm.ii., così come disposto dall'articolo unico, comma 10, lettera e), della Legge n.208/2015.

Indi, in prosieguo, con voto unanime

IL CONSIGLIO COMUNALE

RAVVISATA la necessità di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile al fine di ottemperare quanto prima ai richiamati obblighi di legge

PROPONE

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'Art. 134, comma 4, del D.Lgs. n.267/2000 TUEL.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Emanuela Mari
Atto firmato digitalmente

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Giglio Marrani
Atto firmato digitalmente