



# CITTÀ DI CIVITAVECCHIA

*Città Metropolitana di Roma Capitale*

---

Segreteria del Sindaco

**Regione Lazio**

Ufficio Conferenze di Servizio

[conferencediservizi@regione.lazio.legalmail.it](mailto:conferencediservizi@regione.lazio.legalmail.it)

**Regione Lazio**

Direzione Regionale per le Politiche Abitative e la  
Pianificazione Territoriale e Paesistica e Urbanistica

Ufficio di Staff del Direttore Coordinamento

Urbanistico e Conferenze di Servizi

[territorio@regione.lazio.legalmail.it](mailto:territorio@regione.lazio.legalmail.it)

**Regione Lazio**

Area Infrastrutture della Mobilità e Trasporto Marittimo

[porti\\_trasporto\\_marittimo@regione.lazio.legalmail.it](mailto:porti_trasporto_marittimo@regione.lazio.legalmail.it)

**Regione Lazio**

Area Autorizzazioni Paesaggistiche

e Valutazione Ambientale Strategica

[aut.paesaggistica@regione.lazio.legalmail.it](mailto:aut.paesaggistica@regione.lazio.legalmail.it)

**Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità  
Sostenibili**

Provveditorato Interregionale per il Lazio,

l'Abruzzo e la Sardegna – Uff. 1 Roma

Via Monzambano, 10 – 00185 Roma

[oopp.lazio@pec.mit.gov.it](mailto:oopp.lazio@pec.mit.gov.it)

**Agenzia del Demanio**

Direzione Territoriale Lazio

[dre\\_lazio@pec.agenziademanio.it](mailto:dre_lazio@pec.agenziademanio.it)

**Capitaneria di Porto**

Guardia Costiera di Civitavecchia

[cp-civitavecchia@pec.mit.gov.it](mailto:cp-civitavecchia@pec.mit.gov.it)

**Provveditorato Interregionale per il  
Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna**

Uff. 2 Roma Tecnico, Amministrativo e OO.MM.

[oopp.rm-contratti@pec.mit.gov.it](mailto:oopp.rm-contratti@pec.mit.gov.it)

**Agenzia delle Dogane di Civitavecchia**

Ufficio Dogane di Civitavecchia

---

Città di Civitavecchia

Piazzale Guglielmotti n. 7 – Tel: +39 0766 590 846/903/907

Email: [giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it](mailto:giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it) – PEC [comune.civitavecchia@legalmail.it](mailto:comune.civitavecchia@legalmail.it)

dogane.civitavecchia@pec.adm.gov.it

**ASP del Mar Tirreno Centro Settentrionale**  
Ufficio Demanio – Valorizzazione del Patrimonio per il  
Porto di Civitavecchia  
protocollo@portidiroma.legalmailpa.it

**Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Roma**  
com.roma@cert.vigilfuoco.it

**Comune di Civitavecchia**  
Servizio 3 – Risorse Umane, Edilizia, Urbanistica,  
Patrimonio e Demanio

**Ministero della Cultura**  
Direzione Generale  
Archeologia, Belle Arti e Paesaggio  
[mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it)

**Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio  
per l'Area Metropolitana di Roma, la Provincia di  
Viterbo e l'Etruria Meridionale**  
Via Cavalletti, 2 – 00186 Roma  
[mbac-sabap-vt-em@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sabap-vt-em@mailcert.beniculturali.it)

**Roma Marina Yachting S.r.l.**  
Via Alessandro Cialdi, 4 – 00053 Civitavecchia (RM)  
[romamarinayachting@legalmail.it](mailto:romamarinayachting@legalmail.it)

**Oggetto: Riapertura Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art.6 del DPR 509/1997 e s.m.i. - Porto di Civitavecchia - Richiesta di concessione di beni demaniali marittimi e specchi acquei costituenti il bacino storico del porto di Civitavecchia, ai sensi dell'art. 3 del DPR 509/97 e dell'art. 36 del Codice della Navigazione. Convocazione.**

**Premesso che:**

La Società Porto Storico di Civitavecchia S.r.l., ha avanzato istanza ai sensi dell'art. 3 del DPR 509/97 e dell'art. 36 del Codice della navigazione, intesa ad ottenere la concessione di beni demaniali marittimi e specchi acquei costituenti il bacino storico del porto di Civitavecchia, per la durata di anni 30, allo scopo di realizzare e gestire un approdo turistico e relativi servizi ed attività complementari ed accessorie;

L'Autorità Portuale di Civitavecchia ha avviato l'iter istruttorio previsto con la pubblicazione dell'istanza per un periodo di 90 giorni consecutivi, mediante avviso sul sito istituzionale dell'Autorità, all'albo pretorio del Comune, nonché sulla GURI, GUCE e su due quotidiani nazionali;

---

Città di Civitavecchia

Piazzale Guglielmotti n. 7 – Tel: +39 0766 590 846/903/907

Email: [giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it](mailto:giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it) – PEC [comune.civitavecchia@legalmail.it](mailto:comune.civitavecchia@legalmail.it)

Nel periodo di pubblicazione sono state presentate quattro istanze in concorrenza dalle seguenti società:

- Marina Del Bernini SRL;
- Naval Service SRL
- IRA SRL
- Roma Marina Yachting SRL

oltre a n° 10 osservazioni e opposizioni;

- le istanze sono state pubblicate con le predette modalità per un periodo di 50 gg;

### **Considerato che:**

L'Autorità Portuale di Civitavecchia, con propria nota acquisita al protocollo di questo Ente con n. 54418 del 30/06/2016, ha trasmesso per i successivi adempimenti ai sensi dell'art. 5, comma 1, del DPR 509/97, una copia delle suddette istanze, nonché delle osservazioni ed opposizioni presentate nei termini di pubblicazione;

Il Sindaco, ai sensi dell'art. 5 del DPR 509/97, ha promosso la Conferenza dei Servizi sui progetti preliminari;

La conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 5 del DPR 509/97 si è conclusa individuando l'istanza della soc. Roma Marina Yachting S.r.l., quale ammessa alla fase successiva, giusto verbale n° 8, seduta del 21/03/2019;

Il Sindaco con nota prot. n. 30626 del 02/04/2019, ai sensi del DPR 509/97, ha chiesto alla suddetta società la presentazione del progetto definitivo;

La Società Roma Marina Yachting S.r.l. con nota prot. n. 72322 del 09/08/2019 ha trasmesso il progetto definitivo, integrato con successiva nota prot. n. 95730 del 29/10/2019;

Con successiva nota prot. n. 75267 del 26/08/2019 l'A.C. ha comunicato che l'avvio della conferenza dei servizi di cui al suddetto art. 6 sarebbe stata attivata a seguito del pronunciamento da parte del Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare, della verifica circa la assoggettabilità o meno del progetto a Valutazione di Impatto Ambientale;

La Società Roma Marina Yachting S.r.l. con nota prot. n. 49575 del 26/06/2020 ha trasmesso il decreto del ministero dell'Ambiente n. 158 del 18/06/2020 corredato da parere n. 3365 della commissione tecnica di V.I.A., che determina l'esclusione della procedura di V.I.A. del progetto di "Realizzazione di un approdo turistico all'interno del Porto di Civitavecchia" ;

---

Città di Civitavecchia

Piazzale Guglielmotti n. 7 – Tel: +39 0766 590 846/903/907

Email: [giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it](mailto:giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it) – PEC [comune.civitavecchia@legalmail.it](mailto:comune.civitavecchia@legalmail.it)

Con nota prot. n. 67931 del 07/09/2020 si è provveduto a convocare per il 15/02/2021 la conferenza dei Servizi ex art. 6 DPR 509/1997, per l'approvazione del progetto definitivo di Realizzazione di un approdo turistico all'interno del porto di Civitavecchia, prevista dall'art. 6 del DPR 509/1997;

All'esito della conferenza e, sentiti i pareri dei partecipanti, la stessa veniva sospesa a seguito di recepimento delle osservazioni e criticità emerse in sede di conferenza come da verbale n. 1 del 15/02/2021;

La Società Roma Marina Yachting SRL con nota prot. n. 70120 del 06/09/2021 oltre a comunicare di procedere alla revisione del progetto secondo le prescrizioni contenute nei pareri espressi in sede di conferenza richiede l'applicazione dell'art. 18 ter della L.R. 24/98, che prevede ipotesi di deroga alle disposizioni poste a tutela dei beni e delle aree sottoposte a vincolo paesaggistico, rimandando alla lettera b-ter, introdotta dall'art. 3 comma 90 della L.R.17/16 che dispone "previo parere preventivo e vincolante del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo sono consentite la realizzazione di opere pubbliche o di pubblico interesse";

Il Comune di Civitavecchia, con nota prot. n. 71333 del 09/09/2021 ha provveduto a trasmettere alla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per l'Area Metropolitana di Roma, la Provincia di Viterbo e l'Etruria Meridionale la richiesta di deroga presentata dalla Società Roma Marina Yachting S.r.l. secondo quanto previsto dall'applicazione dell'art. 18 ter della L.R. 24/98;

Il Ministero della Cultura con nota prot. n. 97112 del 07/12/2021, a seguito di recepimento della richiesta di applicazione dell'art. 18 ter della L.R. 24/98 da parte della Società Roma Marina Yachting S.r.l., ha ribadito che le istanze di deroga andavano formulate ai sensi dell'art.14 comma 1 lett. D) delle norme del PTPR/2021;

La Società Roma Marina Yachting S.r.l. con nota prot. n. 452 del 04/01/2022 ha chiesto la riapertura della Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 6 del DPR 509/1997 e s.m.i.;

In data 12/07/2022 con nota prot. n. 57714 il Comune di Civitavecchia, nel chiedere al Ministero della Cultura l'applicazione della deroga ai sensi dell'art. 14 comma 1 lett. D) delle norme del PTPR/2021, provvedeva a trasmettere la deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 06/06/2022 di riconoscimento del pubblico interesse dell'intervento di che trattasi ;

In data 25/07/2022 con nota prot. n. 60608 il Comune di Civitavecchia provvedeva ad informare i partecipanti della Conferenza di suddetta richiesta, inviando altresì il progetto definitivo per Realizzazione di un approdo turistico all'interno del porto di Civitavecchia adeguato alle prescrizioni avanzate nella seduta della conferenza dei servizi aperta il 15/02/2021;

Il Ministero della Cultura - Direzione Generale Archeologia, Belle arti e paesaggio con nota prot. n. 102682 del 14/12/2022 ha comunicato il proprio parere favorevole all'ammissibilità alla

deroga alle norme paesaggistiche vigenti prevista dall'art. 14 comma 1 lett. D) delle norme del PTPR/2021;

Con nota prot. n. 103675 del 16/12/2022 sono stati convocati gli Enti interessati alla riapertura della Conferenza dei Servizi ex art. 6 DPR 509/1997 (2^ seduta), per l'approvazione del progetto definitivo di Realizzazione di un approdo turistico all'interno del porto di Civitavecchia, prevista dall'art.6 del DPR 509/1997, fissata per le ore 11.00 del giorno 23/01/2023;

### **Considerato che:**

Durante i lavori della seduta anzidetta alcuni degli Enti partecipanti hanno sollevato delle osservazioni, confermate nei pareri scritti allegati al verbale redatto;

In data 24/02/2023 con prot. n. 26811 sia il Verbale della 2^ seduta del 23/01/2023 che i pareri degli Enti partecipanti sono stati trasmessi alla Società Roma Marina Yachting S.r.l. per l'adeguamento del progetto alle prescrizioni sollevate;

Nel corso della seduta del 23/01/2023 sono sorte alcune perplessità in merito al conflitto di interessi tra l'Autorità di Sistema Portuale e la Roma Marina Yachting S.r.l., già precedentemente emerse, e sulle quali l'ANAC ha comunicato con nota acquisita al prot. n. 117996 del 04/08/2016, di aver deliberato circa la presunta mancanza di indipendenza dell'AdSP decidendo l'archiviazione della vicenda e ritenendo insussistente sia l'inconferibilità che l'incompatibilità ex D.Lgs. n. 39/2013 dell'incarico di Segretario Generale dell'AdSP e contemporaneamente di consigliere del C.d.A. della Port Mobility S.p.a. (società partecipata dell'AdSP) all'epoca ricoperto dall'Ing. Maurizio Ievolella, per mancanza di deleghe gestionali dirette in capo alla stessa persona;

In riferimento al conflitto di interessi anzidetto, è stato chiesto all'Ufficio Avvocatura dell'Ente parere in merito (Allegato A) che si è espresso sostenendo che *"...Non sussiste, quindi, nessun elemento sintomatico per cui dedurre che da tale circostanza si possa evidenziare una stretta correlazione tra la Roma Marina Yachting srl e la AdSP tale da pregiudicare il corretto iter e il procedimento in questione ma solamente una omonimia derivante dalla scelta della società controinteressata di utilizzare un nome dal forte impatto evocativo, seguito anche dalla Soc Porto Storico."*, aggiungendo che *"...la partecipazione del soggetto pubblico ad una società concorrente ad una procedura -e, a maggior ragione, il pregresso espletamento da parte di un socio del concorrente di un incarico in favore della Stazione appaltante- non può costituire fattore distorsivo della concorrenza e, quindi, offrire alla società stessa o legittimo vantaggio a scapito di altre imprese-quando non vi sono prove concrete e specifiche in merito a condizionamenti della procedura medesima (Consiglio di Stato sezione 6 n. 3499 dell'11 luglio 2018)"* e concludendo che *"...nella fase di valutazione dei progetti preliminari la AdSP non ha disposto di alcun autonomo potere decisionale in ordine all'ammissibilità delle domande presentate dai concorrenti al prosieguo dell'iter- procedimentale ma è stata semplicemente uno dei soggetti chiamati ad esprimere il proprio parere per quanto di competenza nell'ambito della Conferenza di Servizi che, invece, è chiamata ad assumere la decisione finale sulle stesse domande, rigettandole, ovvero individuando, con provvedimento motivato, l'istanza ammessa di successive fasi della procedura.";*

Dal momento che il ruolo fondamentale in merito alla valutazione dei progetti preliminari presentati dai concorrenti e all'ammissibilità delle istanze alle fasi successive della procedura, è in capo alla sola Conferenza dei Servizi, e non anche dall'AdSP, è opportuno sottoporre la questione all'attenzione degli Enti partecipanti alla Conferenza, condividendo il parere espresso dall'Ufficio Avvocatura dell'Ente;

**Visti:**

La Sentenza del TAR Lazio iscritta al prot. n. 8967/2021 Reg. Prov. Coll. con la quale è stato dichiarato perento il ricorso n. 3480/2017 ed inammissibile il ricorso n. 7041/2019 e relativi motivi aggiunti, entrambi proposti dalla Porto Storico di Civitavecchia S.r.l.;

Il ricorso al Consiglio di Stato in Sede Giurisdizionale – Sezione VII – R.G. 1005/2022 – Quarto Atto di motivi aggiunti, presentato dalla Porto Storico di Civitavecchia S.r.l., in riforma dell'impugnata sentenza del TAR Lazio;

Il progetto definitivo relativo alla “Realizzazione di un approdo turistico all'interno del Porto di Civitavecchia” trasmesso dalla Roma Marina Yachting S.r.l. con nota prot. n.59158 del 13/06/2023;

L'art. 6 comma 2 lett. A del DPR 509/1997 il quale prevede che “ *L'approvazione del progetto definitivo è effettuata.....in caso di conformità dello stesso ai vigenti strumenti di pianificazione ed urbanistici, mediante conferenza di servizi.....* ”

**SI DISPONE**

La convocazione per il giorno **MERCOLEDI' 19 LUGLIO 2023 alle ore 11.30**, presso la sede centrale del Comune di Civitavecchia – Sala Calamatta (Piano 2°) - P.le Guglielmotti 7, della 3<sup>a</sup> seduta della conferenza dei Servizi ex art. 6 DPR 509/1997, per l'approvazione del progetto definitivo di Realizzazione di un approdo turistico all'interno del porto di Civitavecchia, prevista dall'art.6 del DPR 509/1997;

Si invitano le SS.VV. In indirizzo a dare conferma della partecipazione

Si rammenta che l'intervento in conferenza è consentito ai rappresentanti legittimi ad esprimere la volontà dell'amministrazione di appartenenza o di soggetti muniti di delega formale rilasciata dall'organo competente, utilizzando il format allegato

La presente viene altresì inviata alla Società proponente, ai sensi dell'art. 14 – ter comma 2 bis Legge 241/90, al fine della partecipazione della stessa alla seduta;

Alla conferenza dei Servizi può altresì partecipare, previa autorizzazione, qualunque soggetto portatore di interessi pubblici o privati, individuali o collettivi, nonché i soggetti portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, cui possa derivare un pregiudizio dalla realizzazione e gestione dell'infrastruttura.

---

Città di Civitavecchia

Piazzale Guglielmotti n. 7 – Tel: +39 0766 590 846/903/907

Email: [giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it](mailto:giulio.iorio@comune.civitavecchia.rm.it) – PEC [comune.civitavecchia@legalmail.it](mailto:comune.civitavecchia@legalmail.it)

Si chiede, agli enti coinvolti, di trasmettere il proprio parere all'attenzione del "Servizio 4 – Lavori Pubblici e Ambiente - Dirigente Ing. Giulio Iorio" all'indirizzo pec [comune.civitavecchia@legalmail.it](mailto:comune.civitavecchia@legalmail.it).

Si rappresenta che l'Ente è disponibile per richieste di integrazione documentale ai seguenti indirizzi di posta elettronica:

[cristiana.bonucci@comune.civitavecchia.rm.it](mailto:cristiana.bonucci@comune.civitavecchia.rm.it)

[laura.bisozzi@comune.civitavecchia.rm.it](mailto:laura.bisozzi@comune.civitavecchia.rm.it)

La presente convocazione sarà pubblicata:

mediante affissione all'Albo Pretorio di questo Comune:  
sul sito istituzionale [www.civitavecchia.gov.it](http://www.civitavecchia.gov.it)

Con l'occasione, distinti saluti.

Si allega:

- sentenza del TAR Lazio iscritta al prot. n. 8967/2021 Reg. Prov. Coll.;
- ricorso al Consiglio di Stato in Sede Giurisdizionale – Sezione VII – R.G. 1005/2022 – Quarto Atto di motivi aggiunti;
- progetto definitivo acquisito al prot. n. 59158 del 13/06/2023;

Il RUP  
*Dott. Ing. Giulio Iorio*

Il PRESIDENTE DELLA  
CONFERENZA DEI SERVIZI  
*Avv. Ernesto Tedesco*