



# CITTÀ DI CIVITAVECCHIA

*Città Metropolitana di Roma Capitale*

**ORIGINALE**

---

**UFFICIO PROVVEDITORATO/ECONOMATO**  
**ufficio provveditorato/economato**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 3988 del 26/11/2021**

(Art. 107 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

**Oggetto** Servizio triennale di supporto attuazione delibere ARERA ciclo integrato rifiuti con predisposizione PEF pluriennale – Affidamento ed impegno di spesa - soc. Five Consulting srl – CIG. Z10341ACFC -

---

*Premesso che:*

Con determinazione dirigenziale n° 3352 del 27/10/2020 veniva affidata trattativa diretta MEPA per servizio di supporto attuazione delibere ARERA ciclo integrato rifiuti all'operatore economico Idea Pubblica srl;

La legge di bilancio 2018 ha affidato all'ARERA il compito di occuparsi, oltre che del settore gas, idrico ed elettrico, anche di quello ambientale, con impatti notevoli sui soggetti interessati, ivi compresi gli enti locali e i gestori dei servizi;

ARERA è quindi l'Ente territorialmente competente, che nel prossimo quadriennio, avrà il ruolo di completare, verificare e validare i piani economico-finanziari prodotti dai gestori e dai Comuni, mediante l'attivazione di due fasi costituite dalle attività di definizione criteri uniformi per il riconoscimento dei costi, la promozione della concorrenza, la tutela degli utenti e successivamente l'efficientamento dei costi e l'efficacia del servizio offerto per favorire il raggiungimento dell'efficienza ed economicità della gestione;

*Considerato che* al fine di consentire al Comune di Civitavecchia di attuare un piano di attività per garantire l'attuazione delle delibere ARERA, occorre dotarsi un supporto tecnico nella raccolta dei dati per la redazione finale di un piano economico finanziario del ciclo integrato dei rifiuti;

*Visto che* con pec prot. n° 91460 del 18/11/2021 veniva richiesta la formalizzazione di un preventivo di spesa per la predisposizione del PEF pluriennale Arera per il Comune di Civitavecchia correlato a quello della società partecipata CSP – Civitavecchia Servizi Pubblici all'operatore economico Five Consulting srl con sede legale in Brescia, specializzato nel settore, comprendente le sotto riportate attività:

- Elaborazione del PEF relativo al quadriennio 2022-2025;
- Monitoraggio dei costi;
- Attivazione controllo qualitativo e rettifiche da effettuare;
- Collegamento e condivisione dati e obiettivi con Ente territorialmente competente/Comune/Gestore;
- Elaborazione dei dati con quadratura dei bilanci e dei pre-consuntivi;
- Elaborazione di simulazioni dei costi pluriennali;
- Archiviazione su piattaforma dedicata;
- Trasmissione dati tramite tool di Arera;
- Aggiornamento normativo parti coinvolte;
- Percorso formativo personale interno;

Con pec registrata a protocollo generale con il n° 92252 del 23/11/2021 l'operatore economico Five Consulting srl presentava il preventivo allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, per un importo complessivo riferito al triennio pari ad € 22.500,00 oltre Iva di legge, ovvero € 27.450,00 Iva di legge inclusa;

*Ritenuto* di dover provvedere in merito;

*Considerata* pertanto l'opportunità di affidare all'operatore economico Five Consulting srl il servizio di supporto triennale per l'attuazione del ciclo integrato rifiuti con predisposizione PEF pluriennale;

*Evidenziato che*, l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 prevede, per gli enti locali, il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad l'utilizzo dei sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00;

Il comma 130 dell'art. 1 della Legge di Stabilità per l'anno 2019 ha modificato il comma di cui sopra portando da € 1.000,00 ad € 5.000,00 la soglia oltre la quale vige l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di utilizzare il MEPA ovvero altri mercati elettronici, messi anche a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

E' stato approvato, nella seduta n° 55 del Consiglio dei Ministri, e successivamente pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 92 del 18 aprile 2019, il decreto legge n. 32/2019 (noto come "Sblocca cantieri"), che ha apportato modifiche al Codice appalti riguardanti essenzialmente il superamento delle linee guida Anac e dei decreti attuativi (emanati ed ancora da emanare in attuazione del dlgs 50/2016), che saranno sostituiti da un regolamento unico, l'innalzamento da 150.000 a 200.000 euro della soglia per l'affidamento con procedura negoziata con 3 operatori, il massimo ribasso diventa

il criterio di aggiudicazione predefinito per i contratti di appalto sotto soglia; la stazione appaltante deve motivare eventuali scelte diverse, la soglia per gli affidamenti diretti che resta a € 40.000,00;

*Visto* il DL 16 luglio 2020 n° 76 convertito, con modificazioni, con la Legge 120 del 11/09/2020, con il quale il Governo ha inteso introdurre “semplificazioni in materia di contratti pubblici” tendenzialmente, ma non esclusivamente, con disposizioni di applicazione temporale definita fino al 31/12/2021;

Da ultimo anche il DL 31 maggio 2021, n. 77, detto Decreto Semplificazioni bis, recante la governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di snellimento delle procedure ha rafforzato alcune misure in materia di appalti pubblici;

Nello specifico

- Estende al 30 giugno 2023 il regime sperimentale di sospensione di alcune norme del codice dei contratti pubblici, relativamente in particolare:
  1. a) all’art. 37, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, per i comuni non capoluogo di provincia, quanto all’obbligo di avvalersi delle modalità ivi indicate, limitatamente alle procedure non afferenti gli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal Regolamento (UE) 2021/240 del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 febbraio 2021 e dal Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, nonché dalle risorse del Piano nazionale per gli investimenti complementari di cui all’articolo 1 del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59 e con l’ulteriore previsione che nelle more di una disciplina diretta ad assicurare la riduzione, il rafforzamento e la qualificazione delle stazioni appaltanti, per le procedure afferenti alle opere PNRR e PNC, i comuni non capoluogo di provincia procedono all’acquisizione di forniture, servizi e lavori, oltre che secondo le modalità indicate dal citato articolo 37, comma 4, attraverso le unioni di comuni, le province, le città metropolitane e i comuni capoluoghi di province.
  2. b) all’art. 59, comma 1, quarto periodo, nella parte in cui vieta il ricorso all’affidamento congiunto della progettazione e dell’esecuzione di lavori;
  3. c) all’art. 77, comma 3, quanto all’obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all’Albo istituito presso l’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC).
- Stabilisce che **fino al 30 giugno 2023** si applichi anche ai settori ordinari la norma prevista dall’art. 133, co. 8, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, per i settori speciali, i.e. la c.d. “*Inversione procedimentale*” e, **fino al 31 dicembre 2023** si sospendono l’applicazione del comma 6 dell’articolo 105 e del terzo periodo del comma 2 dell’articolo 174 (relativi alla c.d. “*terna dei subappaltatori*”), nonché le verifiche in sede di gara, di cui all’articolo 80 del medesimo codice, in capo al subappaltatore.

L’affidamento diretto dei lavori pubblici è ancora ammesso per valori inferiori ai € 150.000,00, mentre per forniture e servizi il nuovo decreto ha innalzato il limite a € 139.000,00 euro, contro i precedenti 75.000,00 chiarendo che “in tali casi la stazione appaltante procede all’affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all’articolo 30 del Codice dei contratti pubblici;

*Considerata pertanto* l'opportunità di affidare il servizio supporto attuazione delibere ARERA ciclo integrato rifiuti con predisposizione PEF pluriennale all'operatore economico Five Consulting srl con sede legale in Brescia;

*Visto* il durc allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, attestante la regolarità contributiva dell'operatore economico Five Consulting srl

*Visto che* trattasi di spesa a carattere continuativo non suscettibile di pagamento frazionato;

*Ritenuto che* l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del dlgs 267/00 e s.m.i.;

*Visto che* con deliberazione del Consiglio Comunale n° 48 dell'08/06/2021, veniva approvato il bilancio di previsione finanziario 2021/2023, la nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, la nota integrativa ed il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio;

*Visto che* con deliberazione della Giunta Comunale n° 108 del 08/07/2021 veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano Dettagliato degli obiettivi e il piano della performance per gli anni 2021 – 2023;

*Visto* il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica";

*Visto* il Dlgs. del 18 aprile 2016 n° 50 "Nuovo codice degli appalti";

*Vista* la Legge n° 55 del 14 giugno 2019 nota come "Sblocca cantieri";

*Visto* il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

## **D E T E R M I N A**

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

1) Di affidare il servizio triennale di supporto attuazione delibere ARERA ciclo integrato rifiuti con predisposizione PEF pluriennale all'operatore economico Five Consulting srl con sede legale in Brescia per l'importo di € 22.500,00 oltre Iva di legge, ovvero € 27.450,00 Iva di legge inclusa;

2) Di impegnare la somma complessiva di € 22.326,00 come di seguito riportato:

### **Bilancio 2022**

cap. 6509                      € 11.163,00

### **Bilancio 2023**

cap. 6509                    € 11.163,00

- 3) Di prevedere la differenza di € 11.163,00 al cap. 6509 del bilancio pluriennale per l'esercizio finanziario 2024;
- 4) Di dare atto che si provvederà alla liquidazione della spesa di € 22.326,00 dietro presentazione di regolari fatture e con appositi provvedimenti dirigenziali;
- 5) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del dlgs 267/00 e s.m.i.;
- 6) Di trasmettere la presente ai servizi Finanziari per i provvedimenti di competenza;
- 7) Di pubblicare la presente sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi del dlgs 18 aprile 2016 n° 50 e s.m.i.

Il Dirigente  
Francesco Battista / INFOCERT SPA  
*(Atto firmato digitalmente)*



# CITTÀ DI CIVITAVECCHIA

*Città Metropolitana di Roma Capitale*

## UFFICIO PROVVEDITORATO/ECONOMATO

### ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3988 del 26/11/2021

**Oggetto:** Servizio triennale di supporto attuazione delibere ARERA ciclo integrato rifiuti con predisposizione PEF pluriennale – Affidamento ed impegno di spesa - soc. Five Consulting srl – CIG. Z10341ACFC -

#### ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

#### DIPARTIMENTO ECONOMIA E FINANZE

#### AREA ECONOMIA E FINANZE

Visto si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della determinazione di cui all'oggetto ai sensi degli artt. 147/bis, 151 comma 4°, 153 comma 5°, del T. U. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Esercizio-Residuo	Cod. Mecc. Capitolo	Des. Capitolo	Atto	Impegno Accertamento	Importo	Siop
2022	6509			134	11163,00	Servizio triennale di supporto attuazione delibere ARERA ciclo integrato rifiuti con predisposizione PEF pluriennale –
2023	6509			82	11163,00	Servizio triennale di supporto attuazione

						ne delibere ARERA ciclo integrat o rifiuti con predispo sizione PEF plurienn ale –
--	--	--	--	--	--	---

Civitavecchia li, 29/11/2021

Il Dirigente  
Francesco Battista / INFOCERT SPA  
*(Atto Firmato Digitalmente)*

Spett.le

CSP

Civitavecchia Servizi Pubblici

Civitavecchia ( RM)

Brescia, 10-11-21

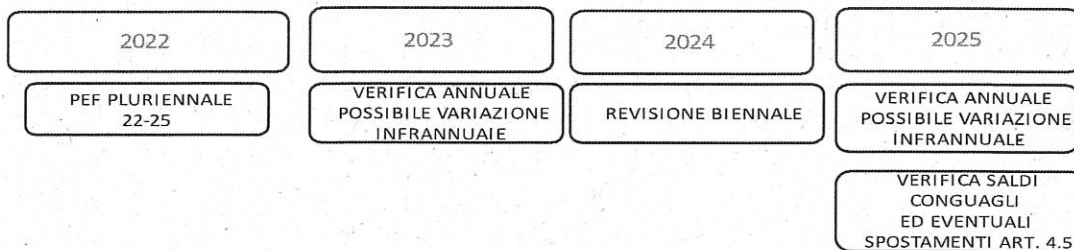
Oggetto: Offerta Elaborazione Piano Finanziario –

Come da accordi intercorsi, siamo a presentare la nostra migliore offerta, premesso che:

In merito alla delibera 343 del 31-10-2019 e successive integrazioni, il Gestore è tenuto all'elaborazione del Piano Economico Finanziario (di seguito Pef) secondo le modalità stabilite dall'Arera.

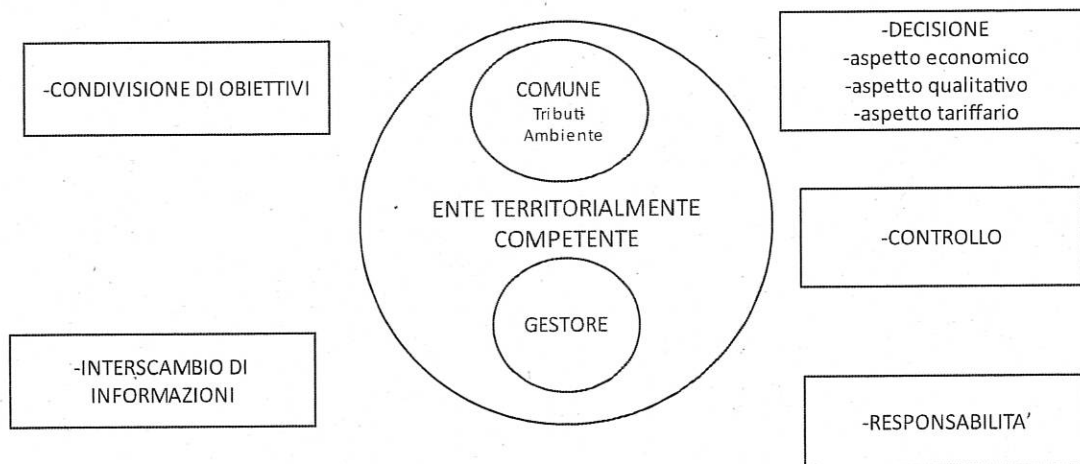
La recente delibera 363 del 03-08-2021, dispone l'elaborazione di un **Pef quadriennale con revisione biennale e verifiche infra-periodo**, ampliando quindi il flusso temporale del lavoro.

E  
Comune di Civitavecchia  
Comune di Civitavecchia  
Protocollo N.0092252/2021 del 23/11/2021





La nuova delibera, nonché l'introduzione di nuove disposizioni normative come il decreto 116-2020 e la DCO 72-2021 Arera, riguardante il controllo qualitativo del servizio di gestione rifiuti urbani, ha aumentato ed aumenterà sempre più le competenze e le responsabilità dell'ETC



## IL PROCESSO OPERATIVO

Il processo operativo che abbiamo predisposto prevede nel primo esercizio per ogni singolo comune l'elaborazione di 4 anni di Pef, mentre nei successivi esercizi il monitoraggio dei costi, l'impatto del decreto 116 (Co116) dell'attivazione del controllo qualitativo (COq) con le probabili rettifiche da apportare e nel 2024 la revisione biennale del Piano Economico Finanziario pluriennale iniziale. Fondamentale sarà il collegamento e la condivisione dei dati e degli obiettivi con l'Ente Territorialmente Competente.

## APGEST

L'elaborazione dei dati, la quadratura dei bilanci e dei pre-consuntivi, le simulazioni dei costi pluriennali verranno elaborate ed archiviate su una piattaforma dedicata di nostra proprietà.

## OUTPUT

I dati verranno trasmessi tramite tool di Arera pubblicato con determinazione 2/2021 del 04-11-21 e con gli allegati richiesti

#### **FORMAZIONE ED AGGIORNAMENTO**

Il servizio prevede l'aggiornamento normativo ed un percorso formativo del personale interno.

#### **OFFERTA ECONOMICA**

Premesso quanto sopra, l'offerta comprende un canone annuale che può anche essere fissato per i 3 anni successivi con uno sconto del 3% annuo:

Canone Annuale **4.500 euro** +iva 22%

Sergio Loda





Spett.le

COMUNE DI

CIVITAVECCHIA (RM)

Brescia, 10-11-21

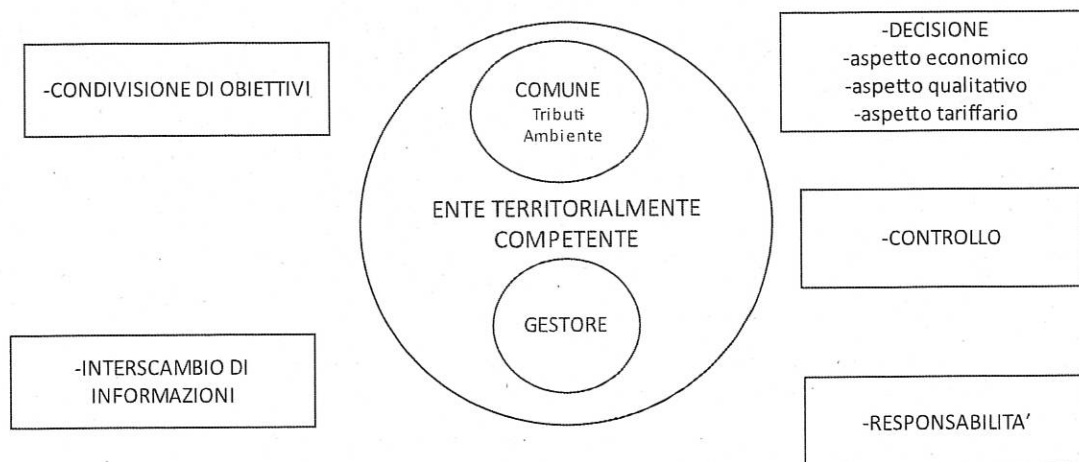
Oggetto: Offerta Elaborazione Piano Finanziario –

Con la presente siamo a comunicarvi che:

In merito alla delibera 343 del 31-10-2019 e successive integrazioni, il Comune è tenuto all'elaborazione del Piano Economico Finanziario (di seguito Pef) secondo le modalità stabilite dall'Arera. In Lombardia il Comune ha assunto anche il ruolo di Ente Territorialmente Competente (di seguito ETC).

La recente delibera 363 del 03-08-2021, dispone l'elaborazione di un **Pef quadriennale con revisione biennale e verifiche infra-periodo**, ampliando quindi il flusso temporale del lavoro.

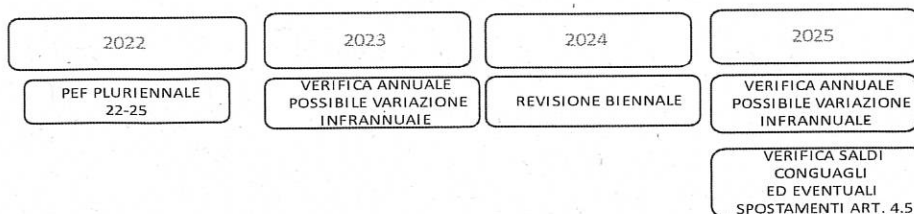
La nuova delibera, nonché l'introduzione di nuove disposizioni normative come il decreto 116-2020 e la DCO 72-2021 Arera, riguardante il controllo qualitativo del servizio di gestione rifiuti urbani, ha aumentato ed aumenterà sempre più le competenze e le responsabilità dell'ETC



## OFFERTA ECONOMICA

Premesso quanto sopra, l'offerta comprende servizi disgiunti e pluriennali:

**A-1-Elaborazione Pef Pluriennale Arera** ed interventi infrannuali, così come da schema sotto riportato



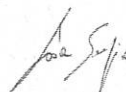
e l'attivazione della sezione ATTIVITA' REGOLATORIA della piattaforma AMBIENTE PUNTUALE 2.0

**OFFERTA PACCHETTO COMPLETO**

Canone Annuale **3.000 euro** +iva 22%

Canone Quadriennale **2.750 euro** +iva 22% annuo

Sergio Loda





## Durc On Line

Numero Protocollo	INPS_28433963	Data richiesta	29/10/2021	Scadenza validità	26/02/2022
-------------------	---------------	----------------	------------	-------------------	------------

Denominazione/ragione sociale	F.I.V.E. CONSULTING S.R.L.
Codice fiscale	03810190987
Sede legale	VIA CEFALONIA 55 BRESCIA BS 25124

Con il presente Documento si dichiara che il soggetto sopra identificato **RISULTA REGOLARE** nei confronti di

I.N.P.S.  
I.N.A.I.L.

Il Documento ha validità di 120 giorni dalla data della richiesta e si riferisce alla risultanza, alla stessa data, dell'interrogazione degli archivi dell'INPS, dell'INAIL e della CNCE per le imprese che svolgono attività dell'edilizia.