



# COMUNE DI CIVITAVECCHIA

città metropolitana di Roma Capitale

**ORIGINALE**

---

## **SERVIZI ALLA PERSONA E SOCIO-ASSISTENZIALI** **servizi alla persona e socio-assistenziali**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 1906 del 20/11/2019**

(Art. 107 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

**Oggetto** Avvio procedura telematica tramite Trattativa diretta sul MEPA per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione voucher sociali (buoni spesa) - CIG Z502AAB95F

---

#### LA POSIZIONE ORGANIZZATIVA

Vista la Determinazione Dirigenziale n°1671 del 06.09.2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di P.O. del Servizio 2 - Sezione Politiche del Welfare Servizio 2 "Risorse Umane, Politiche del Welfare, Pubblica Istruzione e Università, Sport, Relazioni con il Pubblico e Servizi Demografici";

Richiamata la normativa di riferimento entro cui si articola tale intervento:

- Legge 328/2000 (art. 17 co.1) "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", secondo la quale " i comuni possono prevedere la concessione, su richiesta dell'interessato, di titoli validi per l'acquisto di servizi sociali dai soggetti accreditati del sistema integrato di interventi e servizi sociali ovvero come sostitutivi delle prestazioni economiche" e che tali Titoli (Voucher) consentono l'avvio di un "percorso assistenziale attivo per l'integrazione o la reintegrazione sociale dei soggetti beneficiari"(art. 17 co.2);
- Determinazione n. 9/2010 dell'AVCP che ha inquadrato l'introduzione dei Voucher come "un modello generale di riforma del Welfare" in quanto i predetti Titoli sono "strumenti alternativi alla concessione di contributi economici in denaro (...) validi come titoli di identificazione e legittimazione per accedere, a condizioni agevolate, ad una rete di punti vendita e/o strutture accreditate per l'acquisto di prodotti o la fruizione di servizi"

Premesso che:

- l'attuazione di tale servizio ha implementato le forme di assistenza volte a sostenere i nuclei familiari e gli individui in particolari situazioni di disagio socio-economico, evitando l'erogazione di contributi senza una precisa finalizzazione;
- tale intervento sperimentale ed innovativo ha ricevuto ampio riscontro sia da parte della cittadinanza che degli esercizi commerciali locali convenzionatisi, dando l'opportunità a numerose famiglie di ricevere un aiuto concreto;

Considerato che si rende necessario procedere all'individuazione del contraente cui conferire il servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione di Voucher Sociali utilizzabili all'interno di un circuito di Punti di Servizio Affiliati (PSA) presso cui i beneficiari potranno recarsi per effettuare gli acquisti dei beni sotto indicati:

- prodotti alimentari, con esclusione delle bevande alcoliche;
- prodotti per l'igiene personale e per la pulizia della casa, con esclusione dei cosmetici e dei generi da maquillage;
- prodotti igienici ed alimenti per bambini e neonati;
- abbigliamento e scarpe per neonati e bambini fino a 14 anni;
- prodotti parafarmaceutici e farmaci da banco;
- articoli di cancelleria e cartoleria, a garanzia del diritto allo studio.

Sono esclusi, oltre a quanto sopra indicato, gli alimenti e prodotti per animali, i generi di lusso, le suppellettili per la casa, giocattoli, tabacchi, materiale elettronico e qualsiasi prestazione sociale di servizi;

Vista l'opportunità di poter usufruire, attraverso gli strumenti messi a disposizione su acquisti in rete P.A., del servizio "Voucher Servizio Acquisti", il quale consente la fruizione di servizi, definiti dalla P.A., acquistabili presso una rete di punti vendita convenzionati dalla società che eroga il servizio, a beneficio di determinate fasce sociali in uno stato di bisogno;

Considerato che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, tra i servizi, è attivo il Servizio di Voucher Sociali;

Precisato che l'ANAC, ha disciplinato le modalità di acquisizione del servizio reso tramite Voucher, introducendo il principio che esclude dalla determinazione del valore dell'appalto il quantum oggetto dei contributi (cioè il valore nominale destinato ai beneficiari) da erogare tramite il servizio "Voucher Sociali" (Determinazione ANAC n. 9 del 22/12/2010), pertanto l'importo del contributo, pari ad € 39.500,00, che l'Amministrazione Comunale intende stanziare a favore dei disagiati, non è oggetto di ribasso, al fine di preservare completamente il valore degli stanziamenti da assegnare ai singoli beneficiari dei contributi;

Visto l'art. 32, comma 2, del Codice dei Contratti, secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Viste le disposizioni di cui all'art. 37 del dlgs 18 aprile 2016 n° 50, secondo le quali:

- c. 1 - Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.

I commi sottoriportati dell'art. 36 facendo espresso riferimento al mercato elettronico, prevedono quanto segue:

- 6 - per lo svolgimento delle procedure di gara le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di

scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

6-bis. Ai fini dell'ammissione e della permanenza degli operatori economici nei mercati elettronici di cui al comma 6, il soggetto responsabile dell'ammissione verifica l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 su un campione significativo di operatori economici. Dalla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 81, comma 2, tale verifica sarà effettuata attraverso la Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81, anche mediante interoperabilità fra sistemi. I soggetti responsabili dell'ammissione possono consentire l'accesso ai propri sistemi agli operatori economici per la consultazione dei dati, certificati e informazioni disponibili mediante la banca dati di cui all'articolo 81 per la predisposizione della domanda di ammissione e di permanenza ai mercati elettronici.

6-ter. Nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al comma 6, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali.

Preso atto che:

- nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di Offerta, denominata "Trattativa Diretta";
- la trattativa diretta viene indirizzata ad un unico fornitore e risponde a due fattispecie normative: affidamento diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell' art. 36, co. 2, lett. a) – D.Lgs. 50/2016; procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs. 50/2016;
- che la modalità di acquisto tramite "trattativa direttiva" riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;

Visto che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni;

Precisato, pertanto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: garantire l'approvvigionamento di beni alimentari e di prima necessità in favore di singoli e nuclei familiari in condizioni di disagio economico e per contrastare la povertà, attraverso l'erogazione di "voucher sociali" (buoni spesa) in formato cartaceo;
- il contratto ha ad oggetto il Servizio di realizzazione, emissione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei "voucher sociali" aventi titolo per l'acquisto di beni alimentari e di prima necessità presso esercizi commerciali (Punti Servizio Affiliati-PSA). I

- voucher devono lasciare al beneficiario la più ampia libertà di scelta riguardo alle tipologie di prodotti da acquistare, purché si tratti di beni di cui ai punti che precedono;
- gli obblighi contrattuali per la fornitura in oggetto sono stabiliti dalle Condizioni Generali del Contratto MEPA iniziativa “Voucher sociali”;
  - le obbligazioni verranno perfezionate secondo le modalità del Mercato Elettronico;
  - che le modalità di scelta del contraente sono quelle dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016;

Richiamata nuovamente la determinazione AVCP n. 9/2010 concernente “L'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione di voucher sociali” nella quale viene specificato che, nel caso in cui una parte del costo del servizio venga sostenuta da un soggetto terzo rispetto alla stazione appaltante ed all'appaltatore, occorre prendere in considerazione anche tali proventi ai fini della determinazione dell'importo massimo stimato a base di gara;

Dato atto che l'ammontare presunto dell'affidamento è di complessivi € 40.290,00 per l'intera durata del contratto per il periodo indicativo decorrente dall'affidamento al 31/01/2020, di cui € 39.500,00 corrispondenti al valore nominale dei voucher (somma non soggetta a ribasso) ed € 790,00 quale corrispettivo a fronte di tutte le prestazioni svolte, corrispondente al 2% del valore nominale dei voucher (somma soggetta al ribasso);

Rilevato che nell'esecuzione dell'appalto in oggetto non si riscontrano rischi di interferenza, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Dato atto che si è provveduto a richiedere alle Soc. Edenred, PEC prot. n. 97047 del 4/11/2019 , e Day Ristoservice, PEC prot. n. 97065 del 4/11/2019, di inviare entro il 12/11/2019 l'elenco degli esercizi commerciali in cui potevano essere utilizzati i voucher ed eventualmente le convenzioni che potevano essere attivate con ulteriori esercizi commerciali prima della consegna dei voucher, specificando l'area merceologica di riferimento, precisando che la scelta avrebbe favorito coloro con maggior numero di esercizi commerciali già attivi per l'utilizzo dei buoni.

Rilevato che entrambe le Società invitate hanno risposto entro i termini e che la proposta della Day Ristoservice, pur equivalendosi da un punto di vista numerico, presenta esercizi commerciali più variegati da un punto di vista merceologico;

Ritenuto, pertanto, di avviare la trattativa diretta MEPA per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione di Voucher Sociali utilizzabili all'interno di un circuito di Punti di Servizio Affiliati (PSA);

Visto il capitolato di gara allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

Posto che la presente fornitura rientra nel campo di applicazione della Legge 13 Agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, per il presente procedimento è stato rilasciato dall'ANAC il seguente CIG: Z502AAB95F;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n° 18 del 05/03/19 con la quale veniva approvato il Documento Unico di Programmazione 2019/2021;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n° 19 del 05/03/19 con la quale veniva approvato il bilancio di previsione 2019/2021;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n° 114 del 22/05/19 con la quale veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione contenente gli obiettivi di medio-lungo periodo assegnati ai dirigenti;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n° 106 del 31/07/19 con la quale è stato approvato l'assestamento generale di bilancio per l'esercizio finanziario 2019 – art. 175, comma 8, del D.Lgs. n° 267/2000;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n° 107 del 31/07/19 con la quale è stata approvata la salvaguardia degli equilibri per l'esercizio finanziario 2019 – art. 193 del D.Lgs. n° 267/2000;

Visto il Dlgs. del 18 aprile 2016 n° 50;

Visto il decreto legge n. 32/2019 (noto come “Sblocca cantieri”) convertito in L. 14/06/19 n° 55;

Viste le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

## **D E T E R M I N A**

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

1. Adottare la presente “Determinazione a contrarre”, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016;
  2. di espletare la Trattativa Diretta MEPA per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione di Voucher Sociali utilizzabili all'interno di un circuito di Punti di Servizio Affiliati (PSA) con l'operatore economico Day Ristoservice Spa P.I. 03543000370 con sede legale a Bologna che risulta regolarmente iscritta al bando “Servizi – Servizi voucher sociali”;
  3. di approvare il capitolato di gara allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
  4. di definire che l'ammontare presunto dell'affidamento è di complessivi € 40.290,00 per l'intera durata del contratto per il periodo indicativo decorrente dall'affidamento al 31/01/2020, di cui € 39.500,00 corrispondenti al valore nominale dei voucher (somma non soggetta a ribasso) ed € 790,00 quale corrispettivo a fronte di tutte le prestazioni svolte, corrispondente al 2% del valore nominale dei voucher (somma soggetta al ribasso);
  5. di dare atto che all'affidamento della fornitura si provvederà con successivo e separato atto prima della stipula del documento generato dal sistema;
  6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 53 delle Regole di e-procurement, il contratto sarà stipulato per scrittura privata (stipula) sottoscritti digitalmente dal legale rappresentante dell'aggiudicatario e dal punto ordinante dell'Ente;

7. di dare atto che, al fine del rispetto delle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla Legge 13 Agosto 2010, n. 136 e della Legge 17 dicembre 2010, n. 217, è stato generato il seguente CIG Z502AAB95F;
8. di dare atto che la somma sarà impegnata successivamente alla variazione di bilancio, vista l'urgenza di avviare la procedura per la consegna dei buoni spesa prima di Natale, al Cap. 2033 del bilancio 2019/2021;
9. di trasmettere al Punto Ordinante Marica D'Angelo e al Punto Istruttore Mauro Bartolozzi per gli adempimenti di competenza;
10. di dare atto che il responsabile del procedimento è la sottoscritta in qualità di P.O. della Sezione Politiche del Welfare;
11. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del dlgs 267/00;
12. di trasmettere la presente all'ufficio Redazione sito per le pubblicazioni ai sensi dell'art. 29 del dlgs 18 aprile 2016 n° 50.

Il Funzionario P.O.  
Liliana Belli / INFOCERT SPA  
*(Atto firmato digitalmente)*