



CITTÀ DI CIVITAVECCHIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

ORIGINALE

SERVIZIO 5 - EDILIZIA E URBANISTICA, PATRIMONIO E DEMANIO

gestione concessione arenili

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 346 del 14/02/2020

(Art. 107 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Oggetto Stagione balneare 2020 - Affidamento gestione dei servizi connessi alla balneazione sulla spiaggia antistante Piazza Betlemme in concessione al Comune di Civitavecchia
:
- Approvazione avviso pubblico.

VISTO il Codice della Navigazione, approvato con R.D. 30/03/1942, n. 327 e il relativo Regolamento di esecuzione, di cui al D.P.R. 15/02/1952, n. 328;

VISTO l'art. 45 bis del Codice della Navigazione: "*Affidamento ad altri soggetti delle attività oggetto della concessione*", aggiunto dall'art. 2, secondo comma, D.L. 05/10/1993, n. 400, convertito, con modificazioni, con L. 04/12/1993, n. 494, con le modifiche apportate dall'art. 10, L. 16/03/2001, n. 88;

VISTA la L.R. 06/08/1999, n. 14 "*Organizzazione delle funzioni a livello regionale e locale per la realizzazione del decentramento amministrativo*" e in particolare l'art. 77 comma 2 lett. b) con cui la Regione Lazio ha delegato ai comuni costieri l'esercizio delle funzioni e dei compiti amministrativi concernenti i provvedimenti sulle aree demaniali marittime quando l'utilizzazione abbia finalità turistiche e ricreative;

VISTA la L.R. 06/08/2007 n. 13 concernente: "*Organizzazione del sistema turistico laziale. Modifiche alla Legge Regionale 6 agosto 1999, n. 14*" e in particolare l'art. 50 che conferisce ai comuni costieri la titolarità al rilascio dell'autorizzazione ai sensi dell'art. 45 bis del Codice della Navigazione;

VISTA la L.R. n. 08 del 26/06/2015 "*Disposizioni relative all'utilizzazione del demanio marittimo per finalità turistiche e ricreative. Modifiche alle legge regionale 6 agosto 2007, n. 13, concernente l'organizzazione del sistema turistico laziale, e successive modifiche*" e in particolare l'art. 5 che ha introdotto l'art. 53 bis alla L.R. n. 13/2007 che al comma 3 dispone che "*I comuni sono tenuti ad attivare procedure ad evidenza pubblica ai fini del rilascio di nuove concessioni, nonché nei casi di affidamento ad altri soggetti delle attività oggetto della concessione e di subingresso ai sensi, rispettivamente, degli art. 45 bis e 46 del codice della navigazione e successive modifiche*";

VISTO il Regolamento Regionale 12 agosto 2016, n. 19 "*Disciplina delle diverse tipologie di utilizzazione delle aree demaniali marittime per finalità turistico-ricreative*", e in particolare:

- l'art. 3 comma 1 lettera b) dove si stabilisce che le spiagge libere con servizi, sono: "*aree demaniali marittime di libera fruizione gestite dai comuni, nelle quali gli stessi assicurano il*

servizio di assistenza, di pulizia, di salvataggio e i servizi igienici attraverso convenzioni, anche a titolo oneroso, di cui all'articolo 7, comma 1, lettera a). All'interno di tali spiagge tutte le aree stabilmente occupate da strutture e impianti sono assoggettate a regolare titolo concessorio e la relativa superficie non può essere superiore al 10% della superficie di arenile affidata in convenzione”;

- l'art. 5 che stabilisce:
 - i requisiti strutturali e funzionali delle spiagge libere con servizi,
 - le attività commerciali e i servizi che si possono svolgere sulle spiagge libere con servizi;
 - che le strutture e gli impianti realizzati sulle spiagge libere con servizi devono essere di facile rimozione, realizzati con materiale ecocompatibile e posizionati in modo da garantire la massima visuale del mare;
 - che nelle spiagge libere con servizi è vietato il preposizionamento di attrezzature balneari e l'organizzazione di servizi alla balneazione non può in nessun caso precludere la libera fruizione degli arenili;
- l'art. 7 comma 1 lettera a) che stabilisce: *"i comuni, per la gestione dei servizi provvedono mediante convenzioni, anche a titolo oneroso, da stipulare, in base al modello di cui all'Allegato A" (allegato parte integrante al Regolamento Regionale 12 agosto 2016, n. 19);*

VISTA la concessione demaniale marittima della “spiaggia libera con servizi” antistante Piazza Betlemme assentita a favore del Comune di Civitavecchia con atto n. 17/2009 Rep. 17 del 16/09/2009, individuata con Cod. Reg.: CIV49, la cui scadenza, originariamente prevista al 31/12/2013, è stata prorogata "o*pe legis*", prima al 31/12/2015 con determinazione dirigenziale n. 2388/2010 ai sensi dell'art. 1, comma 18 del D.L. n. 194 del 30/12/2009, convertito dalla L. n. 25 del 26/02/2010 e, successivamente, sino al 31/12/2020 con licenza suppletiva n. 13/2016 del 15/03/2016 ai sensi dell'articolo 34-duodecies del D.L. n. 179 del 18/10/2012, convertito con modificazione dalla L. n. 221 del 17/12/2012;

VISTA la delibera della Giunta Comunale n. 183 del 24/10/2019 di avvio del procedimento per l'estensione della durata della concessione demaniale n. 17/2009 al 31/12/2033 ai sensi dell'art. 1 commi 682 e 683 della L. n. 145 del 30/12/2018;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 06/02/2020 ad oggetto. “*Affidamento ai sensi dell'art. 45 bis del Codice della Navigazione gestione dei servizi balneari sulle spiagge libere con servizi in concessione al Comune di Civitavecchia tramite convenzioni di cui all'art. 7 comma 1, lettera a) del Regolamento Regionale 12 agosto 2016, n. 19*”, con la quale si è disposto, tra l'altro, l'avvio di procedura ad evidenza pubblica e i criteri per l'affidamento della spiaggia libera con servizi antistante Piazza Betlemme per la stagione balneare 2020, fatta salva la facoltà, ad esclusivo giudizio del Comune di Civitavecchia, di poter rinnovare il contratto di affidamento nelle more dell'aggiornamento, approvazione e attuazione del Piano di Utilizzo Arenili comunale (PUA) e a condizione dell'avvenuto perfezionamento dell'estensione della validità della concessione demaniale marittima n. 17/2009, in applicazione dell'art. 1 commi 682 e 683 della L. n. 145 del 30/12/2018;

CONSIDERATO che:

- al fine di garantire i servizi di salvataggio e i servizi estivi agli utenti della spiaggia antistante Piazza Betlemme, il Comune di Civitavecchia, mediante procedura ad evidenza pubblica, nel

2018 aveva già assegnato ad operatore economico la gestione della spiaggia ai sensi dell'art. 45 bis del Codice della Navigazione fino alla stagione estiva 2020 compresa;

- il contratto sottoscritto per la gestione della spiaggia libera antistante Piazza Betlemme è stato dichiarato risolto di diritto ai sensi dell'art. 1456 del Codice Civile dall'Amministrazione Comunale con determinazione dirigenziale n. 1892 del 18/11/2019 e, attualmente, risulta pendente ricorso al TAR Lazio da parte dell'operatore economico dichiarato decaduto dall'affidamento ex art. 45bis del Codice della Navigazione;
- il TAR Lazio non ha concesso la sospensiva ma ha fissato l'udienza di merito per il giorno 08/04/2020;
- è comunque intenzione dell'Amministrazione Comunale dare attuazione alla deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 06/02/2020 avviando la procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione di un nuovo operatore economico a cui affidare la gestione della spiaggia durante la stagione balneare 2020;

DATO ATTO che la spiaggia libera con servizi antistante Piazza Betlemme, oggetto della concessione demaniale marittima n. 17/2009, si sviluppa per 100 metri di fronte mare ed è costituita da circa metri quadrati 2500 di arenile;

CONSIDERATO che al fine di adempiere ai principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento e trasparenza, si intende procedere alla scelta dell'operatore economico tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente di "Avviso Pubblico";

VISTO lo "schema di Avviso Pubblico" allegato al presente provvedimento nel quale è disciplinata la procedura di affidamento e sono definiti i criteri per l'aggiudicazione;

VISTI il "Modello A: manifestazione d'interesse e di attestazione dei requisiti richiesti", il "Modello B: offerta tecnica" che gli operatori economici interessati dovranno utilizzare per presentare la propria candidatura, lo "schema di convenzione" e la "planimetria della spiaggia antistante Piazza Betlemme" oggetto di affidamento, uniti al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTI gli articoli 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, i quali prescrivono la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne stanno alla base;

VISTI:

- la L. 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii.;
- l'Ordinanza di Sicurezza Balneare n. 58 del 28/04/2017 emanata dalla Capitaneria di Porto di Civitavecchia;
- l'Ordinanza Balneare n. 258 del 28/05/2019 emanata dal Comune di Civitavecchia;
- il Decreto Sindacale prot. 84391 del 09/10/2017 di affidamento della direzione del Servizio 5 Edilizia ed Urbanistica, Patrimonio e Demanio;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto, ne costituiscono presupposto e motivazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della L. 241/1990 e ss.mm.ii.;

2. in attuazione alla deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 06/02/2020 indire gara, utilizzando la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento ai sensi dell'art. 45 bis del Codice della Navigazione, tramite convenzione di cui all'articolo 7 comma 1 lettera a) del Regolamento Regionale 12 agosto 2016, n. 19, dei servizi connessi alla balneazione sulla spiaggia libera con servizi antistante Piazza Betlemme in concessione al Comune di Civitavecchia;
3. di approvare, in relazione alla procedura di cui al precedente punto 2., i seguenti allegati:
 - a) Allegato 1: "Planimetria della spiaggia antistante Piazza Betlemme" oggetto di affidamento in convenzione;
 - b) Allegato 2: "Schema di Avviso Pubblico" nel quale è disciplinata la procedura di affidamento e sono definiti i criteri per l'aggiudicazione;
 - c) Allegato 3: "Modello A: manifestazione d'interesse e di attestazione dei requisiti richiesti"
 - d) Allegato 4: "Modello B: offerta tecnica"
 - e) Allegato 5: "Schema di convenzione";
4. di dare atto che in attuazione degli indirizzi disposti con deliberazione della Giunta Comunale n. 16 del 06/02/2020:
 - a) l'affidamento dei servizi balneari sarà assentito per la sola stagione estiva 2020 fatta salva la facoltà, ad esclusivo giudizio del Comune di Civitavecchia, di poter rinnovare il contratto di affidamento nelle more dell'aggiornamento, approvazione e attuazione del Piano di Utilizzo Arenili comunale (PUA) e a condizione dell'avvenuto perfezionamento dell'estensione della validità della concessione demaniale marittima n. 17/2009 a favore del Comune di Civitavecchia, in applicazione dell'art. 1 commi 682 e 683 della L. n. 145 del 30/12/2018;
 - b) i servizi balneari estivi richiesti dal Comune di Civitavecchia sulla spiaggia libera con servizi antistante Piazza Betlemme sono:
 - servizio di sorveglianza e salvataggio ai bagnanti secondo le disposizioni impartite dalla Capitaneria di Porto di Civitavecchia all'articolo 9 dell'Ordinanza di sicurezza balneare vigente n. 58 del 28/04/2017. Il servizio di assistenza e salvataggio deve essere assicurato durante l'orario di balneazione e per tutta la durata della stagione balneare come disposto nell'Ordinanza balneare n. 258 del 28/05/2019 emessa dal Comune di Civitavecchia, assumendone le relative responsabilità;
 - servizio di pulizia giornaliera della spiaggia antistante Piazza Betlemme e raccolta differenziata dei rifiuti, con posizionamento di isole ecologiche amovibili sull'arenile e successivo conferimento secondo il calendario per la raccolta differenziata disposto con Ordinanza Sindacale;
 - fornitura per tutta la stagione estiva e pulizia quotidiana di servizi igienici chimici prefabbricati tipo Sebach autopulente con almeno un modulo accessibile ai portatori di handicap. I bagni chimici dovranno essere schermati con materiale ligneo tenuto conto delle esigenze di decoro e nel rispetto del contesto ambientale vincolato;
 - servizio di assistenza alle persone con difficoltà motorie e percettive (uditive, visive) e/o diversamente abili che vogliono usufruire della spiaggia e accedere al mare, garantendo uno o più percorsi di collegamento tra i vari servizi e comunque fino alla

battigia, presso il quale dovrà essere predisposta una piazzola di sosta all'ombra e almeno una sedia job per l'accesso al mare. Il Comune di Civitavecchia per migliorare il servizio metterà a disposizione dell'operatore economico affidatario della gestione della spiaggia attrezzature varie, che rimarranno comunque di proprietà comunale, quali a titolo esemplificativo: poltrone job e sedie-sdraio da spiaggia per diversabili, defibrillatore semi-automatico, passerelle in materiale plastico polipropilene per realizzare camminamenti e percorsi dedicati alle persone con difficoltà motorie;

- servizio noleggio attrezzature da spiaggia su richiesta dell'utenza, quali ombrelloni, lettini, sdraio, garantendo comunque l'accesso libero e l'uso gratuito all'arenile da parte degli utenti in quanto le aree sono destinate a spiaggia libera. E' vietato il preposizionamento di attrezzature balneari sull'arenile e l'organizzazione di servizi alla balneazione non può in nessun caso precludere la libera fruizione dell'arenile;
 - servizio di chiosco/bar;
 - servizio di noleggio cabine/spogliatoi, pedalò, canoe e simili (facoltativo);
 - servizio area giochi bambini (facoltativo);
 - servizio di intrattenimento musicale, nel rispetto delle ordinanze vigenti, con divieto assoluto di attrezzare e utilizzare la spiaggia oggetto di affidamento come discoteca all'aperto (facoltativo);
 - servizi aggiuntivi migliorativi, su proposta degli operatori economici, compatibili con l'area oggetto di affidamento, nonché con le vigenti norme regolamentari in materia (facoltativo).
- c) per l'esecuzione dei servizi richiesti, nel rispetto delle Norme di Attuazione del PTPR, sarà consentito all'operatore economico affidatario della spiaggia antistante Piazza Betlemme di posizionare sulle aree demaniali marittime di cui trattasi strutture di facile rimozione, realizzate con materiale ecocompatibile, con le seguenti destinazioni d'uso: chiosco/bar (superficie coperta max mq. 16,00); area ombreggiata su pedana in legno, cabine, locale primo soccorso, magazzino ricovero attrezzature (da rimuovere obbligatoriamente al termine della stagione estiva), previa acquisizione/presentazione:
- dell'autorizzazione doganale prevista dall'articolo 19 del D.Lgs. 08/11/1990, n. 374;
 - dell'autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'articolo 146 del D.Lgs. 22/01/2004, n. 42;
 - dell'autorizzazione ai sensi dell'art. 24 del Regolamento del Codice della Navigazione, di cui al D.P.R. 15/02/1952, n. 328;
 - della S.C.I.A. edilizia in sostituzione del Permesso di Costruire ai sensi del D.P.R. 380/2001 e ss.mm.ii., se la permanenza sul suolo demaniale delle strutture stagionali è prevista per più di 90 giorni.
- d) per lo svolgimento delle attività di natura commerciale l'operatore economico affidatario dei servizi balneari sulla spiaggia antistante Piazza Betlemme sarà tenuto alla presentazione della SCIA al SUAP di Civitavecchia come disposto dall'art. 55 della L.R. 13/2007 come modificato dall'art. 6 della L.R. 8/2015;
- e) l'operatore economico affidatario dei servizi balneari sulla spiaggia antistante Piazza Betlemme è tenuto a rimborsare il Comune di Civitavecchia dei maggiori oneri corrisposti a titolo di canone erariale e imposta regionale per le occupazioni stagionali con i manufatti

amovibili necessari all'espletamento dei servizi balneari, quantificati, per la stagione balneare 2020, rispettivamente nella misura minima prevista dall'art. 09 del Decreto Interministeriale del 19/07/1989 e fissato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Direzione Generale dei Porti n. 226 del 06/12/2019 in €. 361,90 (canone demaniale) e in €. 54,29 (imposta regionale pari al 15% del canone demaniale ai sensi dell' art. 6 co. 4 L.R. n. 2/2013);

f) saranno a carico dell'operatore economico affidatario dei servizi balneari sulla spiaggia antistante Piazza Betlemme gli oneri per allacci idrici, fognari, elettrici e spese delle relative utenze, nonché gli oneri per la realizzazione, posizionamento e rimozione delle strutture amovibili stagionali necessarie all'espletamento dei servizi richiesti;

5. di dare atto che l'aggiudicazione avverrà a favore dell'operatore economico che avrà conseguito il punteggio maggiore secondo i criteri stabiliti nell'Avviso pubblico allegato;

6. di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:

a) il fine che si intende perseguire è quello di assicurare, durante la stagione balneare 2020, i servizi balneari estivi sulla spiaggia libera con servizi antistante Piazza Betlemme in concessione al Comune di Civitavecchia;

b) l'oggetto del contratto è l'affidamento ai sensi dell'art. 45 bis del Codice della Navigazione, tramite convenzione di cui all'articolo 7 comma 1 lettera a) del Regolamento Regionale 12 agosto 2016, n. 19, della gestione dei servizi connessi alla balneazione sulla spiaggia libera con servizi antistante Piazza Betlemme in concessione al Comune di Civitavecchia;

c) l'affidamento in convenzione della gestione dei servizi balneari sulla spiaggia libera con servizi antistante Piazza Betlemme è a costo zero per il Comune di Civitavecchia. Tutti gli oneri per spese personale e per l'espletamento dei servizi richiesti saranno a carico dell'operatore economico convenzionante e sono considerati compensati dall'attività di noleggio di attrezzature da spiaggia su richiesta dell'utenza e dall'attività di chiosco/bar;

d) la sottoscrizione della convenzione avverrà sulla base del modello di cui all'Allegato A parte integrante al Regolamento Regionale 12 agosto 2016, n. 19 in bollo e registrata con imposta a carico dell'operatore economico gestore, nella misura vigente al momento della registrazione stessa;

7. di dare atto che il Comune di Civitavecchia si riserva comunque di non procedere all'aggiudicazione nelle more del pronunciamento del TAR Lazio sul ricorso presentato dall'operatore economico già affidatario per la stagione estiva 2020 dei servizi balneari sulla spiaggia libera antistante Piazza Betlemme, dichiarato decaduto dall'affidamento ex art. 45bis del Codice della Navigazione con determinazione dirigenziale n. 1892 del 18/11/2019, la cui udienza è stata fissata per il giorno 08/04/2020;

8. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del Decreto Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

9. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del Decreto Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

10. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
11. di pubblicare il presente atto ai sensi della normativa vigente;
12. di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio entro sessanta giorni dalla pubblicazione ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni dalla pubblicazione.

Il Dirigente
Lucio Contardi / INFOCERT SPA
(Atto firmato digitalmente)