



**CITTÀ DI CIVITAVECCHIA**  
*Città Metropolitana di Roma Capitale*  
**VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 77**  
**DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Adottata dal Consiglio Comunale nella seduta del 30/10/2020 in sessione Straordinaria di Prima convocazione.

**OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA NUOVO STATUTO CIVITAVECCHIA SERVIZI PUBBLICI S.R.L. E DEL REGOLAMENTO SULLE MODALITÀ DI ESERCIZIO DEL “CONTROLLO ANALOGO” SULLE SOCIETÀ E ORGANISMI PARTECIPATI DEL COMUNE DI CIVITAVECCHIA.**

L'anno duemilaventi, addì trenta del mese di Ottobre alle ore 09:30 in Civitavecchia, nella Sala Consigliere del Palazzo Comunale, previo espletamento di tutte le formalità prescritte dalle disposizioni vigenti, si è riunito il Consiglio Comunale in Sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di Prima convocazione.

Sono presenti i Consiglieri:

1	TEDESCO ERNESTO	P	14	LA ROSA BARBARA	P
2	MARI EMANUELA	P	15	PALOMBO VINCENZO	P
3	DI GENNARO MARCO	P	16	MORBIDELLI ROBERTA	A
4	GIAMMUSSO ANTONIO	P	17	ATTIG FABIANA	P
5	PEPE ELISA	P	18	LUCERNONI DANIELA	P
6	CACCIAPUOTI RAFFAELE	P	19	D'ANTO' VINCENZO	P
7	PERELLO DANIELE	P	20	LECIS ALESSANDRA	P
8	D'AMICO ALESSANDRO	P	21	TARANTINO CARLO	A
9	FRASCARELLI GIANCARLO	P	22	PIENDIBENE MARCO	P
10	BOSCHINI MASSIMO	P	23	DE ANGELIS D'OSSAT MARINA	P
11	IACOMELLI MATTEO	P	24	SCILIPOTI PATRIZIO	P
12	MARINO PASQUALE	P	25	PETRELLI VITTORIO	P
13	MECOZZI MIRKO	P			

**PRESENTI: 23**

**ASSENTI: 2**

Emanuela Mari Il Segretario Generale Pompeo Savarino Il Presidente del Consiglio Accertato il numero legale per la validità dell'adunanza Il Presidente del Consiglio, Emanuela Mari, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta, alla quale assiste Il Segretario Generale Avv. Pompeo Savarino, dando atto che la riunione si tiene secondo le modalità informatiche provvedendo alla redazione del seguente verbale.

Sono presenti gli Assessori: RICCETTI ALESSANDRA, DE PAOLIS SANDRO, GRASSO MASSIMILIANO

Assumono le funzioni di scrutatori i Signori:

Il Presidente del Consiglio passa alla discussione dell'argomento iscritto al punto 1 dell'allegato "C", proposta n. 42 del 15/06/2020.

Illustra la proposta il Vice Sindaco Massimiliano Grasso.

Intervengono i consiglieri Piendibene, Scilipoti, Marino, Frascarelli, Presidente del Consiglio, Attig, Cacciapuoti, Tarantino, Perello, Frascarelli, Attig, Boschini, D'Antò, Petrelli, Mecozzi, Tedesco.

Durante gli interventi entra il Consigliere Tarantino – presenti 24.

Esce il Consigliere Petrelli – presenti 23.

Il Presidente del Consiglio comunica che il Consigliere Perello ha presentato un emendamento prot. n. 84996 del 13/10/2020 e che il Consigliere Attig ha presentato un emendamento prot. 90423 del 30/10/2020 dando lettura degli stessi;

Il Consigliere Perello illustra l'emendamento prot. n. 84996/2020.

Il Vice Sindaco Grasso illustra l'emendamento prot. 90423/2020;

Per dichiarazioni di voto intervengono i consiglieri Piendibene, Cacciapuoti, Lucernoni, Frascarelli, Mecozzi, Boschini, Marino, Scilipoti, Attig, Palombo, Presidente del Consiglio.

Il Presidente del Consiglio nomina scrutatori i consiglieri Iacomelli, Giammusso, Piendibene

Escono i consiglieri Lucernoni, D'Antò, Lecis, Tarantino, Piendibene, Di Gennaro, De Angelis d'Ossat, Scilipoti – presenti 15.

OMISSIS

E pertanto,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

- Uditi gli interventi e le dichiarazioni di voto;
- Esaminata l'allegata proposta numero 42 del 15/06/2020 del Servizio 1 – Servizi Finanziari e Partecipate;
- Visti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo 267/2000;
- Visto il parere di conformità alle norme vigenti espresso dal Segretario Generale;
- Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare n. 1 "Sviluppo Portuale e Partecipate" nella seduta del 13/10/2020;
- Visto il parere espresso dalla Conferenza dei Capigruppo nella seduta del 19/10/2020;
- Visto l'emendamento presentato dal Consigliere Comunale Perello prot. n. 84996 del 13/10/2020 che di seguito si riporta: "Cassare l'art. 21 nei punti 21.1 e 21.2";
- Visto il parere della Commissione Consiliare n. 1 "Sviluppo Portuale e Partecipate" in merito all'emendamento presentato dal Consigliere Comunale Perello nella seduta del 13/10/2020;
- Visto l'esito della votazione sull'emendamento accertato dagli scrutatori sigg. Iacomelli, Giammusso e Piendibene, quest'ultimo assente in videoconferenza e precedentemente nominato, proclamato dal Presidente e che ha dato il seguente risultato:

PRESENTI                    15                    VOTANTI 15

FAVOREVOLI            15

### **L'emendamento è approvato**

- Visto l'emendamento presentato dal Consigliere Comunale Attig prot. n. 90423 del 30/10/2020 che di seguito si riporta: *di integrare lo schema di Statuto di CSP srl (Allegato "A") nel modo seguente: dopo art. 17.10 aggiungere il seguente comma: "17.11. In presenza del Consiglio di Amministrazione, nel caso in cui resti in carica, per qualsiasi causa e/o motivo, un solo componente, l'intero Consiglio decade con effetto immediato e l'amministrazione ordinaria viene da subito esercitata dal Collegio Sindacale, che, ai sensi dell'art. 2386 comma 5 del Codice civile, provvede a convocare d'urgenza l'assemblea per la nomina dell'intero Consiglio"; di modificare, altresì, il testo del deliberato nel modo seguente: al punto 2. Dopo le parole "atti di competenza" aggiungere le seguenti parole: "(...), conferendogli ampio mandato anche per eventuali modifiche, di carattere secondario, richieste dal Notaio rogante;"*.

- Visto l'esito della votazione sull'emendamento accertato dagli scrutatori sigg. Iacomelli, Giammusso, proclamato dal Presidente e che ha dato il seguente risultato:

PRESENTI	15	VOTANTI	15
FAVOREVOLI	15		

**L'emendamento è approvato**

### **DELIBERA**

1) Approvare l'allegata proposta numero 42 del 15/06/2020 del Servizio 1 – Servizi Finanziari e Partecipate, facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento così come risulta modificata dall'emendamento prot. n. 84996 del 13/10/2020 e dall'emendamento prot. n. 90423 del 30/10/2020, precedentemente votati ed approvati, che di seguito si riportano integralmente:

***Emendamento prot. 84996 del 13/10/2020:*** “Cassare l'art. 21 nei punti 21.1 e 21.2”;

***Emendamento prot. 90423 del 30/10/2020:*** “di integrare lo schema di Statuto di CSP srl (Allegato “A”) nel modo seguente: dopo art. 17.10 aggiungere il seguente comma: “17.11. In presenza del Consiglio di Amministrazione, nel caso in cui resti in carica, per qualsiasi causa e/o motivo, un solo componente, l'intero Consiglio decade con effetto immediato e l'amministrazione ordinaria viene da subito esercitata dal Collegio Sindacale, che, ai sensi dell'art. 2386 comma 5 del Codice civile, provvede a convocare d'urgenza l'assemblea per la nomina dell'intero Consiglio”; di modificare, altresì, il testo del deliberato nel modo seguente: al punto 2. Dopo le parole “atti di competenza” aggiungere le seguenti parole: “(...), conferendogli ampio mandato anche per eventuali modifiche, di carattere secondario, richieste dal Notaio rogante;”.

2) Successivamente, con separata votazione il presente provvedimento viene dichiarato ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs.vo n. 267/2000, immediatamente eseguibile con voti favorevoli 15 su presenti e votanti n. 15 consiglieri.

Successivamente alla votazione entrano i consiglieri Lucernoni, D'Antò, Lecis, Tarantino, Piendibene, Di Gennaro, De Angelis d'Ossat, Scilipoti – presenti 23.

**OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA NUOVO STATUTO CIVITAVECCHIA SERVIZI PUBBLICI S.R.L. E DEL REGOLAMENTO SULLE MODALITÀ DI ESERCIZIO DEL “CONTROLLO ANALOGO” SULLE SOCIETÀ E ORGANISMI PARTECIPATI DEL COMUNE DI CIVITAVECCHIA.**

**PREMESSO CHE:**

- con Delibera di C.C. n. 79/2016 l'Amministrazione Comunale ha costituito la Civitavecchia Servizi Pubblici S.r.l., quale soggetto “in house”, ovvero a capitale interamente pubblico ed avente ad oggetto la gestione, in affidamento diretto, dei Servizi Pubblici Locali del Comune di Civitavecchia;
- trattandosi di società destinataria di un affidamento diretto di servizi, affinché detto affidamento possa ritenersi legittimo debbono sussistere contemporaneamente i seguenti requisiti richiesti dalla vigente normativa: 100% partecipazione pubblica; attività prevalente nei confronti dell'Ente affidante; esercizio del controllo analogo da parte del socio nei confronti della società;
- l'istituto dell' “*in house providing*” (all'interno del quale troviamo il concetto di controllo analogo), di matrice comunitaria, è stato codificato nel nostro ordinamento solo di recente nel 2016, dapprima con l'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e poi l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016;

**PRESO ATTO** che il Comune di Civitavecchia è iscritto all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house*, di cui all'Art 192 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**CONSIDERATO** che ferma la sussistenza dei requisiti di partecipazione pubblica totalitaria e di attività prevalente, si ritiene opportuno, ricordare in questa sede, seppur sinteticamente, cosa si intende per “*controllo analogo*” (quale requisito necessario ma non sufficiente affinché possa ritenersi legittimo l'affidamento diretto secondo il modello dell' “*in house providing*”) e, quando, tale requisito può ritenersi sussistente nei rapporti Ente socio/organismo partecipato;

**RITENUTO che:**

- si è in presenza di “controllo analogo” allorché un'amministrazione è in grado di esercitare sulla propria società partecipate un tipo di controllo, per l'appunto analogo, a quello che esercita sui propri servizi;
  - il controllo deve essere effettivo, strutturale e funzionale ed esula da quelli che sono gli ordinari poteri attribuiti ai soci pubblici dal codice civile (si veda l'art. 2449 c.c.);
  - l'Anac, con le Linee Guida n. 7 del 2017 recanti “*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50*”, ai fini della verifica dell'esercizio da parte dell'amministrazione aggiudicatrice o dell'ente aggiudicatore, sulla società, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, ha specificatamente individuato tre diverse modalità temporali di controllo, da considerarsi cumulative tra loro: un controllo *ex ante* (attuabile mediante lo strumento della programmazione), un controllo contestuale attraverso la richiesta di rendicontazioni e di controlli) ed un controllo *ex post* (in fase di rendiconto);
  - tale forma di controllo, anche alla luce di quanto contenuto nelle suindicate Linee Guida, dunque, può (deve) essere effettuata attraverso:
- **Statuto:** previsioni di specifiche ed inderogabili disposizioni volte a registrare l'esercizio del controllo da parte dell'Ente (diritto di veto, preventiva approvazione di alcuni atti, riserva di trattazione di alcuni argomenti da parte dell'assemblea, oggetto ben definito e

non ampio), nonché volte a disciplinare il trasferimento di quote solo tra soci pubblici, senza alcuna apertura a soggetti terzi;

- **Contratto di servizio:** inserimento di specifiche clausole che regolino in maniera adeguata il sistema di informazione e di verifica sulla gestione del servizio affidato alla società;
- **Regolamento/Ufficio sul controllo analogo:** che preveda dettagliatamente la vigilanza da esercitarsi sulla società: a) mediante richieste di rapporti alle società; b) mediante richieste di esibizioni documentali;

**CONSIDERATO**, pertanto, che le finalità connesse alle predette attività consistono nel garantire, in condizioni di trasparenza, economicità e tempestività, la rispondenza dell'azione amministrativa inerente la produzione ed erogazione di servizi di interesse generale ed economico generale e dei servizi strumentali ai principi costituzionali, normativi e statutari, in un quadro di tutela prioritaria degli utenti della collettività di riferimento, nell'ottica di assicurare il perseguimento dell'interesse pubblico generale;

**ACCERTATO CHE:**

- la società Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l. è dotata di uno Statuto, aggiornato al 2018;
- lo stesso risulta essere aderente alle disposizioni del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i. (TUSP);
- a sua volta il Comune di Civitavecchia, nel 2014, ha approvato il regolamento che disciplina le modalità di controllo analogo sulla società;
- il regolamento è datato e non è in linea con quanto prescritto dalle Linee Guida Anac n. 7/2017, sulle modalità di controllo ex ante, concomitante ed ex post;

**RITENUTO** quindi necessario:

- predisporre un **nuovo regolamento atto a disciplinare le modalità di "controllo analogo"** che il socio deve esercitare sulla società, in linea sia con le previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 sia, soprattutto, con le Linee Guida ANAC n. 7/2017 recanti *"Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50"*;
- unitamente al nuovo Regolamento di controllo analogo, procedere ad una **revisione dello Statuto della Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l.** con le necessarie modifiche atto a renderlo in linea con le disposizioni del nuovo Regolamento sopra citato;

**PRESO ATTO** che dall'esame dello schema del nuovo Statuto e del Regolamento in esame predisposto dagli uffici, si evincono tutti i necessari strumenti che garantiranno al Comune socio di poter esercitare sulla società il c.d. "controllo analogo", così come declinato dall'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dalle Linee Guida Anac n. 7/2017 *"Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016"*. Tale requisito, unitamente alla partecipazione pubblica totalitaria e all'attività prevalente, legittima l'affidamento diretto dei servizi da parte del Comune di Civitavecchia;

**PRESO ATTO** dello schema di Statuto (**Allegato A**) e del nuovo Regolamento di Controllo analogo (**Allegato B**), allegati alla presente deliberazione, nonché parti integranti e sostanziali della medesima;

**RICHIAMATI** i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'Art. 1, comma 1, della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

**VISTO** il disposto dell'Art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012 n. 190, che ha introdotto l'Art. 6-bis nella Legge 7 agosto 1990, n. 241, a fronte del quale il Responsabile del Servizio attesta che, in relazione al presente provvedimento, non sussistono, in capo al medesimo, situazioni di "conflitto di interessi", neppure potenziale;

**ATTESA** la propria competenza, ai sensi dell'Art. 42, comma 2, lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000;

**SENTITA** la competente Commissione Consiliare;

**ACQUISITI:**

- il **PARERE** del Dirigente del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. n.267/2000;
- il **PARERE** del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. n.267/2000;

**VISTI:**

- lo Statuto Comunale;
- la Legge n. 241/1990 e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo, n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali) e s.m.i.;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei Contratti);
- il D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. (Testo Unico Partecipate);
- la Legge n. 190/2014 e s.m.i.;

**PROPONE DI DELIBERARE**

*per le motivazioni di cui in premessa, da intendersi qui totalmente richiamate, quale parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo:*

1. **di approvare** i seguenti atti fondamentali che si allegano alla presente deliberazione sub lett. A) e B):
  - A) lo schema di Statuto di Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l.;
  - B) il Regolamento sulle modalità di esercizio del "controllo analogo" sulle società e organismi partecipati del Comune di Civitavecchia.
2. **di autorizzare** il Sindaco affinché, in qualità di socio unico, in seno all'assemblea della società Civitavecchia Servizi Pubblici s.r.l. provveda all'approvazione dei necessari atti di competenza;
3. **di trasmettere** copia della presente deliberazione ai competenti uffici comunali e alle società/organismi partecipati del Comune, al fine di porre in essere gli adempimenti di competenza previsti dalla normativa per poter dare attuazione a quanto deliberato con il presente provvedimento.

**RAVVISATA** la necessità di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, al fine di ottemperare quanto prima ai richiamati obblighi di legge

**PROPONE DI DICHIARARE**

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'Art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Emanuela Mari

*Atto firmato digitalmente*

IL SEGRETARIO GENERALE

Pompeo Savarino

*Atto firmato digitalmente*