



CITTÀ DI CIVITAVECCHIA

Città Metropolitana di Roma Capitale

ORIGINALE

SERVIZIO 1 AFFARI LEGALI - CULTURA -ISTRUZIONE - SMART CITY
sezione affari legali e smart city

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 4075 del 11/12/2020

(Art. 107 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Oggetto Trattativa Diretta sul Me.P.A. per affidamento incarico di DPO (Data Protection Officer) e adeguamento agli adempimenti di legge relativi alla protezione dei dati personali ai sensi del Regolamento europeo n. 679/2016 (GDPR) - Impegno di spesa CIG: ZE42FA41B1

VISTA La nomina della Dott.ssa Gabriella Brullini, quale Dirigente del Servizio 1 Affari Legali Cultura – Istruzione e Smart city con Decreto sindacale prot. 69302 del 11.06.2020;

RICHIAMATI gli art. 107, 183 e 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

VISTO il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50/2016;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2019 con il quale è stato differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020.

VISTA la Deliberazione di Giunta Municipale n. 37 del 17/03/2020 con la quale è stato approvato lo schema del Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022, della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022, della Nota Integrativa e del Piano degli Indicatori e dei Risultati attesi di Bilancio;

VISTA la Deliberazione di Consiglio comunale n. 38 del 16/06/2020 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022, la nota di aggiornamento al

Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022, la Nota Integrativa e del Piano degli Indicatori e dei Risultati attesi di Bilancio;

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il 25 Maggio 2016 è entrato in vigore il Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation) che ha stabilito le nuove norme in materia di protezione alla libera circolazione di tali dati;
- al fine di ottemperare agli obblighi imposti dal predetto Regolamento, con Determinazione Dirigenziale n. 1455 del 07.08.2018 si è proceduto all'aggiudicazione della gara esperita, alla Società SI.Net s.r.l. di Milano con sede in Corso Magenta, 46 per il servizio di adeguamento dell'Ente al nuovo Regolamento Europeo Privacy n° 679/2016, per la durata dell'incarico prevista a partire dal 06.08.2018 al 31.12.2019, e per in importo di €17.180,00 oltre I.V.A.;
- detto incarico, oltre ad avere ad oggetto il servizio di adeguamento al nuovo regolamento europeo 679/2016, comprendeva il servizio di consulenza in qualità di Responsabile della Protezione Dati – RPD;
- con successiva Determinazione Dirigenziale n. 2086 del 10.12.2019, l'incarico suddetto è stato prolungato di mesi 3 ossia dal 01.01.2020 al 31.03.2020 per un importo di € 2.712,63 oltre IVA;
- **Richiamate** le indicazioni del Garante della Privacy secondo il quale, “Il DPO è una figura che deve essere designata dal titolare o dal Responsabile del Trattamento per assolvere a funzioni di supporto e controllo, nonché consultive, formative e informative, relativamente all'applicazione del Regolamento UE 2016/679 – di seguito solo GDPR,. Coopera con l'Autorità Garante e, nel contempo, è il punto di contatto per tutte le questioni connesse al trattamento dei dati personali, anche nei confronti degli interessati;
- che a seguito dell'epidemia del virus Covid 2019 e del conseguente lock down, in una fase in cui l'Ente si è dovuto adeguare alla normativa in merito, e quindi attivare lo strumento dello Smart Working, si è ritenuto indispensabile mantenere la continuità della consulenza di DPO sin qui espletata dall'ing. Aldo Lupi designato dalla SI.NET s.r.l. e pertanto, a seguito di una trattativa diretta, svoltasi sul Me.P.A., con Determinazione Dirigenziale 972 del 10.04.2020 è stato affidato alla società SI.NET informatica di Milano, l'incarico di DPO per la durata di 9 mesi e quindi con scadenza il 31.12.2020, per un importo di € 6.750,00 oltre I.V.A.

Valutata necessaria, stante il perdurare della situazione di straordinaria emergenza, continuare ad avvalersi della figura e delle attività del DPO, soprattutto in questa fase per il nostro Ente impegnato ad operare per la prima volta, in attività in Smart - Working, al fine di analizzare in modo puntuale tutte le misure da mettere in campo nel rispetto di varie esigenze anche contrastanti e di assicurare il mantenimento di tutte le misure di sicurezza dei dati;

Ritenuto che, per la delicatezza delle funzioni definite a livello normativo, secondo la lettura datane dal garante della privacy e dalla prima giurisprudenza resa in materia di requisiti professionali per lo

svolgimento qualificato ed efficiente del ruolo di RPD, sia opportuno affidare un nuovo incarico di DPO in continuità con i precedenti, nell'approssimarsi della data di scadenza;

Visto inoltre il DL 16 luglio 2020 n° 76 convertito, con modificazioni, con la Legge 120 del 11.09.2020, con il quale il Governo ha inteso introdurre “semplificazioni in materia di contratti pubblici” tendenzialmente, ma non esclusivamente, con disposizioni di applicazione temporale definita fino al 31.12.2021;

- Nello specifico l'art. 1, del DL 76/2020 convertito in legge, derogando all'art. 36 comma 2 del Codice dei contratti (nonché all'art. 157 comma 2 del medesimo d.lgs. 50/2016), norma gli affidamenti sotto soglia, prevedendo che le stazioni appaltanti aggiudichino lavori, forniture, servizi di importo inferiore alle soglie UE, in due modi:

- affidamento diretto;
- procedura negoziata senza bando, come da art. 63 del d.lgs. 50/2016, previa consultazione di un numero minimo di operatori economici.

L'affidamento diretto, a seguito delle modifiche apportate, è pertanto ammesso:

- per i lavori di valore fino a 150.000 euro;
- per servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;
- per i servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di valore inferiore a 75.000,00 euro (contro i 150.000 iniziali);

Verificato che l'importo complessivo degli incarichi espletati dalla società SI.Net di Milano a favore del nostro Ente, ammonta ad € 26.642,63 oltre IVA e quindi ben al di sotto della soglia dei € 75.000,00 stabilita per i servizi e forniture dalla Legge 120 del 11.09.2020;

Stabilito che quindi possibile procedere ad un nuovo affidamento, ricorrendo a trattativa diretta da svolgersi sul Me.P.A. con la medesima società ricorrendo, in tal modo, ad una modalità di negoziazione semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, anche allo scopo di ottenere un'offerta migliorativa rispetto a quella dello affidamento de quo;

Richiamato altresì:

- il D.P.C.M. del 03 novembre 2020 contiene raccomandazioni ulteriori per il ricorso allo Smart Working da parte della Pubblica Amministrazione e in particolare con l'art. 5 le P.A. ***“assicurano le percentuali più elevate possibili di lavoro agile, compatibili con le potenzialità organizzative e con la qualità e l'effettività del servizio erogato con le modalità stabilite da uno o più decreti del Ministro della pubblica amministrazione, garantendo almeno la percentuale di cui all'articolo 263, comma 1, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.”*** e quindi oltre il 50% prima previsto;

- Ribadito che detta organizzazione può essere applicata dai datori di lavoro per la durata dello stato di emergenza e quindi al 31 gennaio 2021, salvo proroghe a ogni rapporto di lavoro subordinato, nel rispetto dei principi dettati dalle menzionate disposizioni, anche in assenza degli accordi individuali ivi previsti;

Ritenuto:

possibile rivolgersi alla Soc. SI.Net s.r.l. di Milano con sede in Corso Magenta, 46 anche alla luce delle predette Linee Guida, in particolare per le seguenti ragioni:

- il valore del presente affidamento con decorrenza 01.01.2021 e sino al 31.12.2022 è di €20.000,00 oltre IVA al 22% pari ad € 4.400,00 per un importo complessivo di € 24.400,00, di contenuto analogo ma non perfettamente sovrapponibile rispetto al precedente e pone l'attuale conferimento, in una fascia che consente l'affidamento diretto, secondo le indicazioni rese dall'ANAC nella relazione di accompagnamento alle linee guida, in tema di rotazione degli incarichi;

Ricorrono, ad ogni modo, gli estremi della stringente motivazione per l'affidamento diretto all'operatore economico uscente, in particolare rinvenibili nelle seguenti condizioni:

a) l'importo dell'affidamento è largamente inferiore alle soglie di cui all'art. 36, comma 2, lettera a);

b) il servizio riguarda la tutela del diritto fondamentale dell'individuo alla protezione dei dati personali rispetto alla quale necessità non ci si può avvalere, in questa fase dell'introduzione del nuovo obbligo di individuazione di un RPD, di albi professionali, ma dell'unico riferimento, anche esso di derivazione giurisprudenziale, della qualificazione della natura del DPO come giuridica (la ditta individuale in questione è accreditata sul MEPA nella categoria "Servizi Professionali legali e normativi");

c) il ruolo del RPD è di nuova introduzione e la necessità di garantire il buon andamento della azione amministrativa, in un contesto in cui non vi sono specifiche professionalità all'interno dell'Ente esperte in materia, determina di valutare l'opportunità di confermare l'incarico al soggetto che, in via di prima applicazione della normativa, ha accompagnato l'Ente nel processo di adeguamento delle misure di sicurezza minime al nuovo sistema normativo, in possesso di riscontrata e sicura "approfondita conoscenza della normativa e delle prassi in materia di privacy, nonché delle norme e delle procedure amministrative che caratterizzano lo specifico settore di riferimento". Il rinnovo, anche in considerazione dell'estrema importanza e delicatezza della materia, appare l'unica opzione idonea a garantire, nell'incertezza della definizione dei parametri di qualificazione del ruolo del RPD, l'efficace gestione del servizio;

d) nei periodo di incarico l'attività di RPD della Soc. Si.Net s.r.l., di Milano con sede in Corso Magenta, 46 si è rilevata efficace ed efficiente e particolarmente decisiva in sede di supporto ai Responsabili dei servizi nella definizione di diverse problematiche emerse nel corso dell'attività istruttoria amministrativa, per cui il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale deve considerarsi massimo (sia sotto il profilo dell'esecuzione a regola d'arte che della qualità della prestazione, del rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);

Preso atto che:

- l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, dispone che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;

- il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n.165, di fare ricorso al mercato

elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

- il ricorso al mercato elettronico Consip favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili, consentendo alle Pubbliche Amministrazioni di snellire le procedure di acquisizione di beni e servizi e ridurre i tempi ed i costi di acquisto;

- il mercato elettronico realizzato da Consip s.p.a. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze consente alle Amministrazioni, per importi inferiori alla soglia comunitaria, di approvvigionarsi di beni e servizi presenti nel catalogo inviando una richiesta di offerta (RdO), una trattativa diretta ovvero con un ordine diretto di acquisto (OdA);

Considerato:

- l'opportunità di affidare, tramite trattativa diretta negoziata, da svolgersi sul Me.P.A. con invito diretto alla società SI.NET s.r.l. di Milano

Dato atto che:

- è stato valutato con esito negativo ogni potenziale conflitto di interessi e conseguente obbligo di astensione ex art. 7 del DPR 16/04/2013, n. 62, 6 bis della legge 241/90 e s.m.i;
- dall'esame del D.U.R.C. on line rilasciato con protocollo INAIL_24140202 del 14.10.2020 e quindi in corso di validità, si evince la regolarità contributiva della Società;
- ai sensi della Legge 50/2016 e s.m.i. è stato assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, tramite procedura informatica, il codice CIG: ZE42FA41B1

Richiamati:

- l'art. 1, del DL 76/2020 convertito in legge, che deroga l'art. 36 comma 2 del Codice dei contratti (nonché all'art. 157 comma 2 del medesimo d.lgs. 50/2016), che norma gli affidamenti sotto soglia,
- la disciplina in materia di appalti, introdotta dal D.Lgs n.50/2016 ed in particolare l'art. 63 comma b) dello stesso decreto;

Per tutto ciò in premessa:

DETERMINA

- 1) Approvare** la premessa che si richiama integralmente.
- 2) Precisare** che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs.vo n° 267/2000, le finalità della "Determinazione a contrattare e relative procedure":
 - a) il fine che con il presente procedimento si intende perseguire è garantire anche per il biennio 01.01.2021 – 31.12.2022 i servizi di RPD/DPO;

- b) oggetto del contratto è l'affidamento dell'incarico di RPD/DPO di cui all'art. 37 del Regolamento UE 2016/679;
- c) la forma del contratto è quella generata dal sistema www.acquistinretepa.it mediante scambio di corrispondenza commerciale che può consistere anche nello scambio di documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente.
- d) le clausole essenziali del contratto sono quelle indicate sul sito internet ufficiale www.acquistinretepa.it fissate dai bandi di abilitazione dei fornitori a partecipare al mercato elettronico;
- e) la scelta del contraente viene effettuata, mediante l'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione, tramite "trattativa diretta" con procedura negoziata da svolgere sul MePA con la Soc. SI.Net Servizi Informatici s.r.l. di Milano con sede in Corso Magenta, 46 accreditata sul MePA nella categoria "Servizi professionali legali e normativi";
- h) non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI;
- 3) Attivare**, per le motivazioni espresse in premessa e in ossequio ai principi di cui all'art.30 del D. Lgs. 50/2016, e ss.mm.ii. la procedura negoziata sul MEPA mediante trattativa diretta con la Società SI.Net s.r.l. di Milano con sede in Corso Magenta, 46 ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. ai fini dell'affidamento del servizio di consulenza di RPD/DPO con attività meglio precisate nell'allegato A;
- 4) Stabilire** che, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate, ai sensi dell'art. 95 c. 4°, del D.Lgs. 50/2016, il servizio sarà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso, determinato dalla percentuale di sconto sul prezzo posto a base di gara pari ad €.20.000,00 oltre IVA al 22% pari ad €. 4.400,00 per un importo complessivo di € 24.400,00;
- 5) Prenotare** la somma complessiva di € 24.400,00, al Cap. 5011 "Incarico di consulenza ufficio CED – DPO esercizio finanziario 2021 che presenta sufficiente disponibilità;
- 7) Dare atto** che, ai sensi della Legge 136/2010 e s.m.i. è stato assegnato dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, tramite procedura informatica, il Codice C.I.G identificativo: ZE42FA41B1;
- 8) Individuare** nel Dirigente del Servizio 1, Affari Legali, Cultura, Istruzione e Smart City, dottoressa Gabriella Brullini, il Responsabile del procedimento;
- 9) Dare atto** che la presente Determinazione, avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l'inserimento nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9°, del Decreto Lgv. 267/00 (T.U.);
- 10) Dare atto** che ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e all'Albo Pretorio On Line per 15 giorni consecutivi.

Il Dirigente
Gabriella Brullini / INFOCERT SPA
(Atto firmato digitalmente)